

MESTO TRENČÍN

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne

V Trenčíne 09.09.2025

Informácia o výsledku kontroly Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky k využívaniu dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

Predkladá:

Ing. Libuša Zigová
hlavná kontrolórka mesta Trenčín

Návrh na uznesenie:

na osobitnej prílohe

Spracovala:

JUDr. Katarína Patková
vedúca kancelárie prednostu

Predložený materiál je v súlade s Programom hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja mesta Trenčín na roky 2023 – 2029, s výhľadom do roku 2050.

V Trenčíne 27.08.2025

Dôvodová správa

Kontrola využívania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na rok 2025 v rámci strategickej oblasti efektívna a digitalizovaná verejná správa v čase od 04.02.2025 do 05.05.2025.

Účelom kontroly bolo prispieť k lepšej efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov preverením výnimočnosti, opodstatnenosti a účelnosti plnenia pracovných úloh a vykonávania pracovných činností zamestnancami na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Predmetom kontroly bolo preveriť uzatváranie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, plnenie dohodnutých podmienok a vyhodnotiť opodstatnenosť a účelnosť využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu. Pri kontrole boli použité techniky a postupy ako štúdium vnútorných predpisov, rozhovory so zamestnancami, preskúmavanie relevantných dokladov, analytické postupy a prepočty.

Kontrolovaným obdobím boli roky 2020 až 2024, v prípade objektívneho zhodnotenia kontrolovanej skutočnosti aj súvisiace obdobia.

Mesto uzatvorilo v kontrolovanom období spolu 739 dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, s celkovým objemom vyplatených finančných prostriedkov vo výške 1 422 552,23 eur. Najviac dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo uzatvorených v súvislosti s doručovaním písomností, zabezpečením občianskych obradov, sčítaním bytov, domov a prevádzkovaním mestskej veže a miestnych kultúrnych stredísk.

Postup uzatvárania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bol upravený v internej smernici mesta, v ktorej bola výnimočnosť uzatvárania dohôd mimo pracovného pomeru definovaná len na úrovni zákonníka práce.

Hlavnými dôvodmi využívania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru boli predovšetkým zabezpečenie činností, ktorých charakteristickým znakom bola flexibilita pri plnení úloh, pružná reakcia na nepredvídateľnosť, sezónne alebo krátkodobé požiadavky bez nutnosti zriaďovania stálej pracovnej pozície, finančná optimalizácia a špecializované úlohy.

Kontrolou bolo preukázané, že mesto uzatváralo dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru opodstatnene, najmä z dôvodu nedostatku odborných zamestnancov na výkon činností, ktorých povaha si vyžadovala špecifické znalosti a skúsenosti, ktoré neboli bežne dostupné na trhu práce. Druhá časť dohôd mimo pracovného pomeru bola uzatváraná na práce obslužného a technického charakteru, najmä na doručovanie písomností, prevádzkovanie a obsluhu kultúrnych stredísk a pamiatok mesta. Jedným

z faktorov pri rozhodovaní o využívaní dohôd bola finančná efektivita – uzatváranie dohôd umožňovalo mestu optimalizovať náklady.

Kontrola preukázala porušenie zákonníka práce a zákona o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci, keď zamestnanci vykonávajúci práce a činnosti v zmysle dohôd o vykonaní práce a dohôd o pracovnej činnosti neboli pri prijatí do zamestnania oboznámení s právnymi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci.

Zákonník práce nebol dodržaný, keď zamestnancovi pracujúcemu na dohodu o pracovnej činnosti bola poskytnutá vyššia odmena ako zamestnancovi v trvalom pracovnom pomere. Nedostatky boli zistené aj pri dodržiavaní zákona o finančnej kontrole a audite, keď na viacerých preverovaných dokladoch chýbal dátum a podpis oprávnenej osoby na vykonanie základnej finančnej kontroly. Zároveň bolo zistené porušenie dohody o pracovnej činnosti, keď v dvoch prípadoch boli činnosti vykonávané v inom čase ako boli písomne dohodnuté.

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne

berie na vedomie

Informáciu o výsledku kontroly Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky k využívaniu dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.