

## MESTSKÝ ÚRAD V TRENČÍNE

---

Mestské zastupiteľstvo

V Trenčíne 10.03.2021

v Trenčíne

### N á v r h

**na zrušenie uznesenia MsZ v Trenčíne č. 758 zo dňa 16.12.2020, ktorým sa vyhlásila voľba hlavného kontrolóra mesta**

---

**Predkladá:**

JUDr. Katarína Mrázová

Vedúca právneho útvaru

**Návrh na uznesenie:**

v osobitnej prílohe

**Spracoval:**

Mgr. Henrieta Kozáček Miloňová  
Útvar právny, Špecialita právnik

Návrh je v súlade s Programom hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja Mesta Trenčín na roky 2016 – 2022 s výhľadom do roku 2040.

V Trenčíne dňa 01.03.2021

## Dôvodová správa

Na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Trenčíne dňa 16.12.2020 bolo prijaté Uznesenie č. 758 k vyhláseniu voľby hlavného kontrolóra Mesta Trenčín v zmysle § 18a ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Uznesením sa určil deň 27.01.2021, za deň konania voľby hlavného kontrolóra Mesta Trenčín.

Dňa 27.01.2020 sa zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trenčíne z dôvodu zhoršenej pandemickej situácie nekonalo a z tohto dôvodu nebolo možné k voľbe pristúpiť.

Zrušiť voľbu kontrolóra Mesta Trenčín navrhujeme z opatrnosti z dôvodu, že vo viacerých slovenských mestách bola voľba hlavného kontrolóra počas krízovej situácie napadnutá protestom prokurátora. Dôvodom je reštriktívnosť výkladu ustanovenia § 30f ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) zo strany niektorých okresných prokurátorov, na základe ktorého protestom navrhujú uznesenia o voľbe kontrolóra zrušiť.

Takéto prípady sú nám známe napr. z miest Sliač a Dobšiná. Podľa názoru prokurátorky Okresnej prokuratúry Rožňava vysloveným v jej proteste zo dňa 09.09.2020 pod sp. zn.: Pd96/20/8808-12 proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva Mesta Dobšiná č. 239-15/IV-2020-MsZ zo dňa 15.04.2020, ktorým bola zvolená do funkcie hlavná kontrolórka mesta, „*bol predmetným uznesením mesta porušený zákon. Napádané uznesenie nespĺňa prvok zákonnosti, pretože mestské zastupiteľstvo zvolilo nového hlavného kontrolóra Mesta Dobšiná, s účinnosťou od 01.05.2020, napriek tomu, že v zmysle ust. § 30 f ods. 6 zákona o obecnom zriadení sa ex lege predĺžilo funkčné obdobie doterajšieho hlavného kontrolóra mesta Dobšiná až do uplynutia 60 dní od odvolania krízovej situácie*“. Z tohto dôvodu prokurátor uznesenie označil za protiprávne a navrhol ho zrušiť.

Náš právny názor je zhodný aj s názorom Ministerstva vnútra SR zo dňa 08.12.2020 na zaslanú Žiadosť Mesta Trenčín o usmernenie vo veci voľby hlavného kontrolóra, v ktorej sa uvádza, že obec má ohľadom voľby hlavného kontrolóra počas krízovej situácie nasledovné dve možnosti.

Prvou možnosťou je, vzhľadom na to, že podľa § 30f ods. 1 zákona o obecnom zriadení lehoty uvedené v § 18a ods. 2 prvej vety a ods. 4 neplynú, tak mestské zastupiteľstvo vykoná voľbu hlavného kontrolóra obce až po skončení krízy. Funkčné obdobie dosluhujúceho hlavného kontrolóra, ktoré uplynulo alebo uplynie počas krízovej situácie, sa predlžuje až do uplynutia 60 dní od odvolania krízovej situácie.

Druhou možnosťou je, že mestské zastupiteľstvo vykoná voľbu hlavného kontrolóra mesta aj počas krízovej situácie. Ak obecné zastupiteľstvo takúto voľbu vykoná, tak sa bude postupovať podľa § 30f ods. 6 druhej vety zákona o obecnom zriadení, podľa ktorej dochádza k zániku výkonu funkcie doterajšieho hlavného kontrolóra dňom nasledujúcim po dni, v ktorom bol hlavný kontrolór zvolený.

Domnievame sa, že zákonodarcu chcel rýchlou novelou zákona o obecnom zriadení uchrániť obce a mestá pred prípadmi, aby neostali bez kontrolóra a teda aj bez funkčnej kontroly. Podľa nášho názoru nebolo úmyslom zákonodarcu „zafixovať“ hlavných kontrolórov vo funkciách aj takéto dlhé obdobie po vzniku krízovej situácie, obzvlášť, keď (ako vidíme), zastupiteľstvá dokážu fungovať a teda dokážu plnohodnotne vykonať voľbu nového kontrolóra.

V citovanom usmernení Ministerstva vnútra SR sa jednoznačne uvádza, že mestské zastupiteľstvo môže voľbu hlavného kontrolóra vykonať aj počas krízovej situácie, pričom tým nedôjde k porušeniu § 30f zákona o obecnom zriadení. Podobný názor vyslovilo Ministerstvo vnútra SR aj v liste zo dňa 26.01.2021, v ktorom uviedlo, že: „*Neplýnú teda ani lehoty týkajúce sa voľby hlavného kontrolóra. To však neznamená, že sa voľba hlavného kontrolóra nemôže uskutočniť. Obec totiž má stále povinnosť utvárať účinný systém kontroly (vyplýva to z § 4 ods. 3 písm. e) zákona o obecnom zriadení). Neplynutie lehôt v danej situácii má slúžiť na ochranu obcí (aby sa nedostali v dôsledku nepriaznivých okolností do situácie, že by konaním po lehote porušili zákon).*“

O tomto probléme informoval aj predseda ZMOS Branislav Tréger, ktorý sa z tohto dôvodu listom obrátil na Generálnu prokuratúru Slovenskej republiky, aj na parlamentný výbor pre verejnú správu a regionálny rozvoj a požiadal o riešenie. Podľa našich informácií, doposiaľ ZMOS nedostal na svoje požiadavky odpoveď a neexistuje zjednocujúce stanovisko Generálnej prokuratúry.

Napriek vyššie uvedeným stanoviskám (MV SR, analýze AK Garant partner legal, s.r.o.) však nedokážeme zaručiť, že by voľba hlavného kontrolóra nemohla byť napadnutá protestom prokurátora, nakoľko na základe našej infožiadosti sme zistili, že Okresná prokuratúra Trenčín podobný podnet týkajúci sa voľby hlavného kontrolóra obce od účinnosti § 30f zákona o obecnom zriadení ešte neriešila. V záujme právnej istoty a s cieľom nevystaviť mesto riziku prípadnej žaloby o platnosť voľby hlavného kontrolóra navrhujeme voľbu nevykonať.

S prihliadnutím na skutočnosť, že hlavná kontrolórka Mesta Trenčín – pani Ing. Libuša Zigová, je ochotná vykonávať túto funkciu až do riadneho zvolenia nového hlavného kontrolóra, a teda kontinuita tejto funkcie je tým zabezpečená, z opatrnosti navrhujeme vyhlásenú voľbu kontrolóra počas krízovej situácie zrušiť bez náhrady.

### **Návrh na uznesenie:**

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne na svojom zasadnutí konanom dňa 10.03.2021

#### **r u š í**

s účinnosťou od 10.03.2021 uznesenie Mestského zastupiteľstva v Trenčíne č. 758 zo dňa 16.12.2020, ktorým Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne

#### **1. v y h l a s i l o**

v zmysle § 18a ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov deň, kedy sa v roku 2021 uskutoční prvé riadne zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trenčíne, za deň konania voľby hlavného kontrolóra Mesta Trenčín.

#### **2. u r č i l o**

a) nasledovné požiadavky, ktoré musí spĺňať kandidát na funkciu hlavného kontrolóra Mesta Trenčín:

- kvalifikačné predpoklady : minimálne úplné stredné vzdelanie,

b) náležitosti písomnej prihlášky, ktorá obsahuje najmä :

- osobné údaje kandidáta - meno a priezvisko, dátum narodenia, trvalé bydlisko, kontaktné údaje (e-mail, telefónne číslo),

c) ostatné náležitosti:

- údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov (príloha č. 1)

- údaj o najvyššom dosiahnutom vzdelaní s úradne overenou fotokópiou príslušného dokladu o dosiahnutom vzdelaní,

- profesijný životopis,

- informáciu o tom, či ku dňu podania prihlášky podniká alebo vykonáva inú zárobkovú činnosť a je členom riadiacich, kontrolných alebo dozorných orgánov právnických osôb, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť.

Kandidáti na funkciu hlavného kontrolóra Mesta Trenčín zašlú alebo doručia svoje písomné prihlášky v zalepenej obálke označenej „Voľba hlavného kontrolóra – NEOTVÁRAŤ“ najneskôr 14 dní pred dňom konania voľby do 15.00 h do podateľne Mesta Trenčín - Mestského úradu v Trenčíne, Mierové nám. č 2, 911 64 Trenčín.

#### **3. s c h v á l i l o**

spôsob vykonania voľby hlavného kontrolóra Mesta Trenčín

a) tajným hlasovaním,

b) verejným hlasovaním,  
pričom konkrétna forma hlasovania bude určená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne v deň konania  
voľby hlavného kontrolóra.

#### **4. schválilo**

dĺžku diskusného príspevku pre jednotlivých kandidátov na funkciu hlavného kontrolóra pred  
hlasovaním o voľbe hlavného kontrolóra Mesta Trenčín v trvaní 5 minút. Jednotliví kandidáti sa budú  
prezentovať v abecednom poradí (podľa priezviska).

#### **5. určilo**

dĺžku pracovného času hlavného kontrolóra na plný pracovný úväzok

#### **6. splnomocnilo**

primátora Mesta Trenčín vymenovať komisiu na posúdenie splnenia náležitostí doručených prihlášok  
jednotlivých kandidátov na funkciu hlavného kontrolóra

#### **7. žiadalo**

prednostu mestského úradu zabezpečiť zverejnenie vyhlásenia dňa konania voľby hlavného kontrolóra  
Mesta Trenčín na úradnej tabuli a webovej stránke mesta v termíne do 21.12.2020.