



MESTO TRENČÍN  
MIEROVÉ NÁMESTIE 2  
911 64 TRENČÍN

Ing. Mičega Miloš  
Clementisova 665/8  
91101 Trenčín

VÁŠ LIST ČÍSLO / ZO DŇA

NAŠE ČÍSLO  
KPrim/2016/30322/23595/ani

VYBAVUJE / LINKA  
Mgr. Viera Aninová

TRENČÍN  
05.04.2016

Vec

Odpoveď na interpeláciu

K Vašej interpelácii vznesenej na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Trenčíne dňa 9.3.2016 Vám posielam nasledujúcu odpoveď.

### **Interpelácia**

**Ing. Mičega, predseda komisie životného prostredia, dopravy, investícií a územného plánovania** uviedol, že „pán primátor ja by som sa chcel len opýtať jednu vec. Aj na základe minulého zastupiteľstva, ktorá sa týka schvaľovania zámeru vyhlásiť VO. Ja osobne sa domnievam, že s tým, že my v rozpočte schvaľujeme finančné prostriedky v Programovom rozpočte na každý rok a svojím spôsobom na každý projekt. Rozpočtu udeľujeme vlastne súhlas na to aby sa čerpali tie peniaze na ten projekt na ktoré sú určené. Domnievam sa, že tým, že schvaľujeme aj zámer vyhlasovať VO z môjho pohľadu sa jedná o duplicitu. Ja by som chcel len prehodnotiť, že či je to povinnosť alebo nie je MsZ. Preto naformulujem otázku presne, prečítam ju a dám písomne, mám to tu pripravené.“

### **Interpelácia predložená písomne**

V súlade s Článkom 12 Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Trenčíne si Vám dovoľujem podať nasledovnú interpeláciu : Mesto Trenčín má v súlade s § 11 ods. 4 písm. a/ zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 9 zákona č.138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov schválené Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín. Tieto schválilo Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne uznesením č. 155 zo dňa 25.10. 2007 (ďalej len „Zásady“). V zmysle čl. 3 ods. 5 písm. a) podpísmena aa) odsek 18 Zásad, mestské zastupiteľstvo schvaľuje zámer, cit. „vyhlásiť verejné obstarávanie, ak predpokladaná hodnota zákazky je rovnaká alebo vyššia ako 20.000 € bez DPH pre dodanie tovaru (okrem potravín) a poskytnutie služby, 30.000 € bez DPH na uskutočnenie stavebných prác, 40.000 € bez DPH na dodanie tovaru, ktorým sú potraviny, pričom zámer vyhlásiť verejné obstarávanie musí byť prerokovaný mestským zastupiteľstvom v štádiu pred oficiálnym oznámením vyhlásenia verejného obstarávania v zmysle zákona o verejnom obstarávaní. Mestské zastupiteľstvo schválením programového rozpočtu mesta vyčleňuje finančné prostriedky v danom kalendárnom roku na jednotlivé programy, resp. projekty. Domnievam sa, že pri schvaľovaní zámeru vyhlásiť verejné obstarávanie sa jedná o duplicitný úkon z hľadiska preukázania záujmu / súhlasu mestského zastupiteľstva prideliť finančné prostriedky na daný projekt.



### Moja otázka:

Existuje právny predpis, mimo interných Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín, ktorý by ukladal obecnému / mestskému zastupiteľstvu povinnosť schvaľovať zámer vyhlásiť verejné obstarávanie v akomkoľvek štádiu realizácie procesu verejného obstarávania v zmysle zákona o verejnom obstarávaní?

Ďakujem za odpoveď.

### Odpoveď útvaru právneho

Pri posudzovaní povinnosti mestského, resp. obecného zastupiteľstva schvaľovať zámer vyhlásiť verejné obstarávanie v akomkoľvek štádiu realizácie procesu verejného obstarávania v zmysle zákona o verejnom obstarávaní, je potrebné vychádzať z ustanovení zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“), zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o majetku obcí“) a zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o verejnom obstarávaní“). Žiaden z uvedených právnych predpisov a ani iný všeobecne záväzný právny predpis výslovne neupravuje povinnosť mestského, resp. obecného zastupiteľstva schvaľovať zámer vyhlásiť verejné obstarávanie, napriek uvedenému správnosť takéhoto postupu mestského zastupiteľstva vyplýva z výkladu zákonných ustanovení a postupov pri verejnom obstarávaní.

V súlade so znením § 1 ods. 2 Zákona o majetku obcí *majetok obce tvoria nehnuteľné veci a hnutelné veci vrátane finančných prostriedkov, ako aj pohľadávky a iné majetkové práva, ktoré sú vo vlastníctve obce podľa tohto zákona alebo ktoré nadobudne obec do vlastníctva prechodom z majetku Slovenskej republiky na základe tohto zákona alebo osobitného predpisu, alebo vlastnou činnosťou*. Zákon o majetku obcí však upravuje najmä hospodárenie a nakladanie s nehnuteľným a hnutelným majetkom miest, neupravuje však hospodárenie s finančnými prostriedkami, ktoré mesto vynakladá ako odplatu za poskytované služby. Postup mesta pri nakladaní s finančnými prostriedkami, kedy má mesto za určitú finančnú hotovosť nadobudnúť majetok alebo služby v čo najvyššej hodnote, kvalite a kvantite, upravuje Zákon o verejnom obstarávaní. Verejné obstarávanie, tak ako ho upravuje Zákon o verejnom obstarávaní, predstavuje iba proces, ktorého výsledkom je uzatvorenie konkrétnej zmluvy v zmysle ktorej mesto uhradí dohodnutú odplatu za poskytnuté tovary alebo služby. Už v momente vyhlásenia verejného obstarávania musí byť zrejmá vôľa mesta byť, ako verejný obstarávateľ, viazané postupom verejného obstarávania. Ustanovenie § 46 Zákona o verejnom obstarávaní upravuje taxatívne podmienky, kedy verejný obstarávateľ zruší alebo môže zrušiť použitý postup verejného obstarávania, pričom medzi takto určenými dôvodmi nie je skutočnosť, že mestské, resp. obecné zastupiteľstvo v procese verejného obstarávania, resp. po ukončení verejného obstarávania prijme uznesenie, ktorým rozhodne o neschválení uzatvorenia zmluvy, ktorá je výsledkom verejného obstarávania. Podľa nášho názoru, schválenie použitia finančných prostriedkov na úhradu odplaty za služby alebo tovary, dodanie ktorých je výsledkom verejného obstarávania, mestským zastupiteľstvom v zmysle podmienok určených v Zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín, nie je duplicitným schvaľovaním použitia finančných prostriedkov popri schválení vyčlenenia finančných prostriedkov v rozpočte mesta, nakoľko účel použitia finančných prostriedkov v rozpočte mesta, schvaľovaný mestským zastupiteľstvom nemusí byť vždy vymedzený tak podrobne ako je tomu pri schvaľovaní zámeru vyhlásiť verejné obstarávanie. Obdobne ani pri iných zmluvách, ktoré nie sú výsledkom verejného obstarávania nie je súhlas mestského zastupiteľstva uzatvoriť zmluvu nahradený len samotným rozhodnutím o vyčlenení finančných prostriedkov z rozpočtu mesta. Zároveň pri schvaľovaní zámeru vyhlásiť verejné obstarávanie Mestské zastupiteľstvo schvaľuje predmet verejného obstarávania, predpokladanú hodnotu zákazky, prípadne postup verejného obstarávania (verejná súťaž, užšia súťaž, rokovacie konania, atď. ..) a dobu, na ktorú bude zmluva uzatvorená. Uvedené schvaľovanie zámeru vyhlásiť verejné obstarávanie, s ohľadom na obsah ustanovenia § 45 Zákona o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého je verejný obstarávateľ povinný uzatvoriť zmluvu, ktorá je výsledkom verejného obstarávania, obsah ustanovenia § 46 Zákona o verejnom obstarávaní a hodnoty zákazky určené v Zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín, ktoré podliehajú schvaľovaniu, zároveň podľa nášho

názoru spíňa aj znaky rozhodovania o základných otázkach života mesta v zmysle § 11ods. 4 Zákona o obecnom zriadení, rozhodovanie o ktorých je určené práve mestskému zastupiteľstvu. Vyhlásenie verejného obstarávania je vstupom do určitých záväzných právnych vzťahov, v ktorých mesto na seba preberá práva a povinnosti, ktorých nedodržanie je možné sankcionovať zo strany príslušných orgánov, pričom takto uložené sankcie sú spôsobilé priviesť ujamu mestu. Z tohto dôvodu podľa nášho názoru vyhlásenie verejného obstarávania je s ohľadom na hodnotu zákazky, dobu uzatvárania zmluvy, ... otázkou rozhodovania o ktorej je v zmysle zákona o obecnom zriadení vyhradené mestskému zastupiteľstvu, ktoré rozsah rozhodovania o tejto otázke určilo v zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom Mesta Trenčín. Zároveň takéto schvaľovanie zámeru vyhlásiť verejné obstarávanie predchádza aj možným sporom o určenie neplatnosti zmluvy uzatvorenej ako výsledok verejného obstarávania z dôvodu absencie súhlasu Mestského zastupiteľstva s jej uzatvorením v súlade s § 11 ods. 4 písm. a) zákona o majetku obcí.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že schválenie vyčlenenia finančných prostriedkov v rozpočte mesta Trenčín, ktoré nemusí vždy dopodrobna špecifikovať účel a podmienky obstarania služieb a/alebo tovarov za takto určené finančné prostriedky, a schválenie zámeru vyhlásiť verejné obstarávanie, nie je duplicitným rozhodovaním o tej istej otázke. Schválenie rozpočtu, resp. zmeny rozpočtu neznamena automaticky aj súhlas mestského zastupiteľstva s vyhlásením verejného obstarávania výsledkom ktorého bude uzatvorenie konkrétnej zmluvy s víťazom verejného obstarávania. V už začatom procese verejného obstarávania, nie je možné dodatočne zastupiteľstvom udeľovať súhlas, resp. nesúhlas s obstaraním konkrétnej služby alebo tovaru, a teda aj s uzatvorením zmluvy, predmetom ktorej je dodanie tohto tovaru alebo služby a taktiež nie je ani možné po ukončení procesu verejného obstarávania zo strany mestského zastupiteľstva schváliť, resp. neschváliť uzatvorenie zmluvy s víťazom verejného obstarávania. Z tohto dôvodu, schvaľovanie vyhlásenia zámeru verejného obstarávania nie je iba súhlasom mestského zastupiteľstva s pridelením finančných prostriedkov na konkrétny projekt, ale zároveň predstavuje súhlas zastupiteľstva s uzatvorením zmluvy, ktorá bude výsledkom takéhoto verejného obstarávania (týmto samozrejme zastupiteľstvo na seba nepreberá zodpovednosť za správnosť procesu verejného obstarávania).

S úctou

**MESTO TREŇČÍN**

-1-

  
Mgr. Richard Rybníček  
primátor mesta Trenčín