

**Stanovisko Hlavného kontrolóra k Záverečnému účtu
Mesta Trenčín za rok 2011**

**V súlade s § 18 f, odsek 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám
Stanovisko k Záverečnému účtu Mesta Trenčín za rok 2011.**

Pri vypracovaní stanoviska sú zohľadnené zákony

Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, výnosy MF SR, ktorými sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o rozpočtových pravidlách ako aj príručka k zostaveniu návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2008 – 2010 publikovaná vo Finančnom spravodajcovi č. 3/2007 pod číslom 11852/2007 – 411, Dodatok č. 1 publikovaný vo Finančnom spravodajcovi (ďalej len FS) č.11/2007 pod č. 28053/2007- 411, Dodatok č. 2 publikovaný vo FS č. 6/2008 pod č. 19221/2008 – 411, Dodatok č. 3 publikovaný vo FS pod č. 7/22245/2008 – 411, Dodatok č. 4 publikovaný vo FS č.9/2008 pod č. 25976/2008 – 411.

Stanovisko k záverečnému účtu je osobitnou formou kontroly, zameranej na preskúmanie ekonomických a finančných procesov a činností súvisiacich so samosprávnymi funkciami mesta za dané obdobie. Predmetom a cieľom kontroly je preveriť zákonnosť zostavenia záverečného účtu. Pre objasnenie pojmu záverečného účtu uvádzam stručnú definíciu záverečného účtu.

Záverečný účet Mesta Trenčín je definovaný ako usporiadaná sústava ukazovateľov, ktoré charakterizujú výsledky hospodárskej činnosti mesta za uplynulý rok. Je to dokument, ktorý prezentuje výsledky rozpočtového hospodárenia mesta za rozpočtový rok a majetkovú situáciu resp. stav majetku za účtovné obdobie. Záverečný účet mesta obsahuje v súlade s § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, najmä údaje o plnení rozpočtu v súlade s ekonomickou rozpočtovou klasifikáciou. Tieto údaje sa preberajú z podkladov finančných výkazov mesta a z finančných výkazov zriadených rozpočtových organizácií. Rozpočtové príjmy a rozpočtové výdavky sa vykazujú vo Finančnom výkaze o plnení rozpočtu subjektu verejnej správy.

Podkladom na vypracovanie záverečného účtu bola účtovná závierka mesta za rok 2011, ktorá poskytovala obraz o rozpočtovom hospodárení mesta a zároveň o stave majetku a záväzkov mesta.

Účtovná závierka obsahovala účtovné výkazy:

- **Výkaz ziskov a strát**, ktorý vyjadruje zmenu majetku mesta v danom roku, poskytuje pohľad na činnosti, ktoré mesto uskutočnilo počas účtovného obdobia.
- **Súvahu**, ktorá vyjadruje stav majetku mesta, poskytuje informácie o majetku mesta (aktíva) a zdrojoch jeho financovania (pasíva) vo finančnom vyjadrení.
- **Poznámky k účtovnej závierke**, ktoré obsahovali informácie, ktoré nie sú obsiahnuté v súvahe a vo výkaze ziskov a strát.

Kontrolou dodržiavania zákonnosti postupu zostavenia účtovnej závierky bolo zistené, že účtovná závierka bola vykonaná za predpokladu nepretržitého pokračovania vo svojej činnosti. Účtovná jednotka Mesto Trenčín v zásade nezmenilo účtovné metódy a účtovné zásady oproti predchádzajúcemu účtovnému obdobiu.

Systémové zmeny boli v skutočnosti realizované z dôvodu implementácie nového informačného systému. V nadväznosti na skutočnosť systémových zmien bol formovaný interný predpis, obeh účtovných dokladov mesta. Mesto Trenčín v účtovnom období rozpočtového roka bolo užívateľom informačných systémov: EIS CaseFin, dodávateľ ACASE, s.r.o, EIS euro SRS, dodávateľ Emel, s.r.o., EIS ISS, dodávateľ CORA Geo, s.r.o..

Kontrola zostavenia účtovnej závierky a finančných výkazov

Kontrolovaný subjekt zostavil účtovnú závierku, ktorá pozostávala zo súvahy, výkazu ziskov a strát a poznámok.

Kontrolou dodržiavania zákonnosti postupu zostavenia účtovnej závierky za rok 2011 bolo zistené, že účtovná jednotka nezúčtovala pohľadávku mesta na odvod príjmov rozpočtových organizácií k 31.12.2011 na účte 351 v celkovej finančnej čiastke 124 268 €.

Na účte 351 – Zúčtovanie odvodov príjmov rozpočtových organizácií do rozpočtu zriaďovateľa sa ku dňu, ku ktorému sa zostavuje účtovná závierka účtuje sa pohľadávka voči rozpočtovej organizácii vo výške nezinkasovaných rozpočtových príjmov, ktoré rozpočtová organizácia účtovala ako výnosy bežného obdobia. Zúčtovanie pohľadávky bolo zrealizované v rozpočtovom roku 2012.

Nezúčtovanie výnosov a pohľadávky ovplyvnilo (znížilo) výsledok hospodárenia mesta a zároveň znížilo majetok mesta v celkovej finančnej čiastke 124 268 €, čo je preukázateľné z výkazov mesta, a to výsledovky a súvahy.

Zistený nedostatok vznikol z dôvodu nedostatočne vykonanej inventarizácii k 31.12.2011 na účte 351.

Kontrolou inventarizácie k 31.12.2011 bolo zistené:

že neboli dodržané termíny stanovené v Rozhodnutí primátora č. 29/2011 v znení č. 32/2011 pre vykonanie inventarizácie. Kontrolou bolo preukázané, že nebol dodržaný termín ku dňu 15.1.2012 pre vypracovanie čiastkových inventarizačných zápisov, termín ku dňu 30.1.2012 pre prerokovanie a vyhodnotenie výsledkov inventarizácie a spracovanie zápisu ústrednej inventarizačnej komisie.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že z deviatich čiastkových inventarizačných komisií dodržali stanovený termín iba dve ČIK (ČIK 2.1.2. – Materiál, ČIK 2.1.3. Peňažné prostriedky v hotovosti, ceniny, prísne zúčtovateľné tlačivá). Ostatné ČIK ukončili inventúry a inventarizácie až koncom mesiaca január a vo februári 2012. Zápis ústrednej inventarizačnej komisie je zo dňa 20.4.2012. Nebol dodržaný termín stanovený Rozhodnutím primátora č. 29/2011 v znení č. 32/2011 a zároveň nebol dodržaný termín pre zúčtovanie výsledkov inventarizácie, stanovený v Príkaze prednostu MsÚ Trenčín č. 6/2011 k zabezpečeniu spracovania individuálnej účtovnej závierky ku dňu 31.12.2011.

Nedodržaním hore uvedených termínov, následne nebola zaúčtovaná časť zistených inventarizačných rozdielov do účtovného obdobia roku 2011. Kontrolou boli zistené nedostatky v prípade účtovania na účte 042 – obstaranie dlhodobého hmotného majetku (nedokončené investície) v celkovej čiastke 95 548,27 €.

Týmto postupom nebol dodržaný § 30, ods. 7 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, ktorý stanovuje inventarizačné rozdiely zaúčtovať do účtovného obdobia, za ktoré sa inventarizáciou v účtovnej jednotke overuje majetok, záväzky a rozdiel majetku a záväzkov. Účtovné záznamy, t. j. inventúrne súpisy a inventarizačné zápisy v dokumentácii inventarizácie 2011 neobsahovali povinné náležitosti stanovené v ustanovení § 30 ods. 2 a odst. 3 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

Kontrolou dodržiavania ustanovenia §17 ods. 2 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve bolo zistené, že účtovná závierka po formálnej stránke obsahovala všetky všeobecné náležitosti a to:

obchodné meno, identifikačné číslo, deň ku ktorému bola zostavená, deň jej zostavenia, obdobie za ktoré bola zostavená, podpisové záznamy štatutárneho zástupcu a zodpovedných osôb. Mesto dodržalo ustanovenie § 17 ods. 3 zákona o účtovníctve, vyhotovilo súvahy, výkaz ziskov a strát a poznámky k účtovnej závierke v súlade s opatreniami MF SR.

Mesto splnilo zákonnú povinnosť, ktorá mu vyplýva z ustanovenia § 9 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 19 ods. 1 písm. c) zákona o účtovníctve, povinnosť overenia účtovnej závierky audítorom. Účtovná závierka bola riadne overená audítorom mesta.

Záverečný účet Mesta Trenčín bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Záverečný účet Mesta Trenčín obsahoval všetky formálne náležitosti v súlade s § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, a to:

- Údaje o plnení rozpočtu v členení bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie v súlade s rozpočtovou klasifikáciou.
- Bilanciu aktív a pasív.
- Prehľad o stave a vývoji dlhu.
- Údaje o hospodárení organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Trenčín.
- Prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov.
- Hodnotenie plnenia programov Mesta Trenčín.

Rozpočet 2011

Programový rozpočet Mesta Trenčín na roky 2011 až 2013 bol schválený uznesením č.46 Mestského zastupiteľstva v Trenčíne zo dňa 19.5.2011.

V období od 1.1.2011 do dňa schválenia rozpočtu Mestským zastupiteľstvom hospodáril mesto v rozpočtovom provizóriu, v súlade s ustanovením § 11 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Rozpočet mesta bol zostavený v súlade so zákonom č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Vyjadroval samostatnosť hospodárenia mesta, obsahoval príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým a fyzickým osobám, podnikateľom pôsobiacim na území mesta, ako aj k obyvateľom žijúcim na území mesta, vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta, ako aj zo zmlúv, zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, opatrením MF SR č. MF 010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Zároveň v súlade s interným VZN č. 8/2006 Zásady nakladania s finančnými prostriedkami Mesta Trenčín.

Programový rozpočet pre roky 2011 až 2013 bol zostavený v súlade s platnou legislatívou ako programový s počtom programov 12.

Schválený rozpočet

Programový rozpočet na rok 2011 bol zostavený s vyrovnaným výsledkom hospodárenia, pričom bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový + 57 915 €, kapitálový rozpočet s prebytkom + 5 469 485 €, saldo finančných operácií predstavovalo schodok – 5 527 400 €.

Zmeny rozpočtu

V roku 2011 bolo schválených 13 zmien rozpočtu, z toho 11 zmien bolo schválených primátorom mesta v súlade s VZN č.8/2006 Zásady nakladania s finančnými prostriedkami Mesta Trenčín v znení neskorších predpisov a 2 zmeny boli schválené Mestským zastupiteľstvom, uznesením č. 215 a 336.

Kontrolou bolo zistené, že zmeny rozpočtu boli realizované na základe požiadaviek útvarov mesta, a to v rámci plnenia cieľov Programového rozpočtu mesta v nadväznosti na reálne plnenie príjmov rozpočtu mesta, v súlade s platnou legislatívou.

Ukazovatele	Schválená	Dňa
Zmena Programového rozpočtu č. 1	primátorom	27.6.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 2	primátorom	26.7.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 3	MsZ - uznesenie č.215	31.8.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 4	primátorom	28.9.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 5	primátorom	13.10.2011

Zmena Programového rozpočtu č. 6	primátorom	14.10.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 7	primátorom	11.11.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 8	primátorom	22.11.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 9	primátorom	7.12.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 10	MsZ – uznesenie č.336	15.12.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 11	primátorom	16.12.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 12	primátorom	19.12.2011
Zmena Programového rozpočtu č. 13	primátorom	28.12.2011

Upravený rozpočet

Upravený rozpočet mesta na rok 2011 po zapracovaní zmien bol schválený s vyrovnaným výsledkom hospodárenia, rozdiel medzi príjmami a výdavkami nulový, pričom:

- **bežný rozpočet bol upravený ako prebytkový vo výške 1 074 328 €,**
- **kapitálový rozpočet bol upravený s prebytkom 2 530 529 €,**
- **saldo finančných operácií bolo upravené so schodkom - 3 604 857 €.**

Rozpočet mesta za rok 2011

Ukazovatele	Schválený rozpočet 2011	Upravený rozpočet 2011
Bežné príjmy	26 642 000	27 374 005
Kapitálové príjmy	12 110 145	7 861 708
Príjmové finančné operácie	2 000 000	3 198 745
Príjmy spolu	40 752 145	38 434 458
Bežné výdavky	26 584 085	26 299 677
Kapitálové výdavky	6 640 660	5 331 179
Výdavkové finančné operácie	7 527 400	6 803 602
Výdavky spolu	40 752 145	38 434 458
Výsledok hospodárenia	0	0

Vyhodnotenie plnenia príjmovej a čerpania výdavkovej časti rozpočtu a finančných operácií, hospodárenie Mesta Trenčín v rozpočtovom roku 2011

Skutočné plnenie príjmovej časti rozpočtu dosiahlo plnenie bežných príjmov v celkovej finančnej čiastke 28 520 988 €, čo predstavovalo 104,2% plnenie, upraveného rozpočtu 27 374 005 €.

Štruktúra bežných príjmov dosiahnutých v roku 2011 v porovnaní s rokom 2010 je uvedená v nasledovnej tabuľke.

Príjem	Rozpočet 2011	Plnenie k 31.12.2011	Plnenie k 31.12.2010	index 11/10
Daňové príjmy	18 523 000	18 888 120	16 689 815	1,13
Nedaňové príjmy (bez rozpočtových organizácií)	1 458 212	1 992 949	1 744 275	1,14
Mestské rozpočtové organizácie	1 558 770	1 650 424	1 273 937	1,29
Granty a transfery	5 834 023	5 989 495	7 045 054	0,85
Spolu	27 374 005	28 519 709	26 753 081	1,07

Daňové príjmy boli k 31.12.2011 plnené v celkovej finančnej čiastke 18 888 120 €, v percentuálnom vyjadrení plnené na 102%. Z toho príjmy z výnosu z dane z príjmov poukázaný územnej samospráve 12.267.514 € (plnenie v percentuálnom vyjadrení 101%), príjem dane z nehnuteľností 4 501 554 € (104,2%), daň za užívanie verejného priestranstva 35.850 € (199,2%), príjem z poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady 2.040.838 € (102%), daň za psa 42.361 € (121%), ostatné: 3 € (úhrada pohľadávky z poplatku z predaja alkoholických nápojov a tabakových výrobkov).

Nedaňové príjmy predstavovali k 31.12.2011 plnenie celkom 3 643 373 €, čo v percentuálnom vyjadrení predstavovalo 120,8% plnenie.

Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku boli vo výške 609.268 € (109,2%), príjmy z administratívnych a iných poplatkov a platieb 539.901 € (96,7%), úroky z domácich úverov, pôžičiek a vkladov 3.109 € (155,5%), iné nedaňové príjmy 840.671 € (247,2%). Vysoké plnenie iných nedaňových príjmov vyplýva predovšetkým z príjmu vo výške 398.422 €, ktorý bol Mestu Trenčín poukázaný od Slovenskej správy ciest ako finančná náhrada za vyrúbané dreviny v súvislosti s výstavbou nového cestného mosta.

Príjmy rozpočtových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta k 31.12.2011 boli nasledovné:

Mestské hospodárstvo a správa lesov - plnenie v čiastke 542 290 €, v percentuálnom vyjadrení plnenie 112,1%.

Sociálne služby - plnenie v čiastke 612 725 €, v percentuálnom vyjadrení 100%.

Školské zariadenia Mesta Trenčín – plnenie v čiastke 125 673 €, v percentuálnom vyjadrení 96,3 % plnenie.

Základná umelecká škola – plnenie v čiastke 75 734 €, v percentuálnom vyjadrení 96,2 %.

Centrum voľného času – plnenie vo finančnom vyjadrení 18 485 €.

Granty a transfery k 31.12.2011 boli naplnené na 102,7 %, vo finančnom vyjadrení 5 989 495 €.

Bežné výdavky boli plnené v celkovej finančnej čiastke 25 809 345 €, čo v percentuálnom vyjadrení predstavuje plnenie 98,9%. Úhrada záväzkov z predchádzajúcich rozpočtových období predstavovala celkom 1 925 822 €, v percentuálnom vyjadrení 7,5 % bežných výdavkov rozpočtového roka 2011.

Štruktúru bežných výdavkov podľa programov uvádza nasledujúca tabuľka:

Ukazovatele	Upravený rozpočet 2011	Plnenie bežného rozpočtu	% plnenia
Výdavky	26 299 677	25 809 345	98,9%
z toho:			
Program 1: Manažment a plánovanie	255 204	282 764	110,8%
Program 2: Propagácia a cestovný ruch	56 500	55 650	98,5%
Program 3: Interné služby mesta	3 668 001	3 532 471	96,3%
Program 4: Služby občanom	517 335	453 871	87,7%
Program 5: Bezpečnosť	1 569 886	1 519 483	96,8%
Program 6: Doprava	3 283 008	3 119 434	95%
Program 7: Vzdelávanie	10 336 502	10 310 082	99,7%
Program 8: Šport	925 290	891 752	96,4%
Program 9: Kultúra	286 135	278 622	97,4%
Program 10: Životné prostredie	3 651 465	3 643 865	99,8%
Program 11: Sociálne služby	1 538 851	1 533 445	99,6%
Program 12: Rozvoj mesta a bývanie	211 500	187 906	88,8%

Kapitálové príjmy boli rozpočtované vo výške 12 110 145 €, úpravami boli zmenené na finančnú čiastku 7 861 708 €, pričom v skutočnosti boli plnené celkom vo finančnej čiastke 8 842 549 €, čo predstavovalo 112,5% plnenie.

Kapitálové výdavky boli plnené na 87,9% rozpočtovaných kapitálových výdavkov, vo finančnom vyjadrení 4 686 988 €. Z celkovej výšky kapitálových výdavkov predstavovala úhrada záväzkov predchádzajúcich období celkom 4 575 200 €, teda 97,6% podiel z kapitálových výdavkov.

Štruktúru kapitálových výdavkov podľa programov uvádza nasledujúca tabuľka:

Ukazovatele	Upravený rozpočet 2011	Plnenie bežného rozpočtu	% plnenia
Výdavky	5 331 179	4 686 988	87,9%
z toho:			
Program 1 Manažment a plánovanie	35 398	35 398	100%
Program 2 Propagácia a cestovný ruch	0	0	
Program 3 Interné služby mesta	20 682	19 011	91,9%

Program 4 Služby občanom	9 891	3 957	40%
Program 5 Bezpečnosť	1 217 660	1 196 087	98,2%
Program 6 Doprava	218 000	133 240	61,1%
Program 7 Vzdelávanie	2 315 703	2 306 750	99,6%
Program 8 Šport	396 952	319 758	80,6%
Program 9 Kultúra	42 497	42 137	99,2%
Program 10 Životné prostredie	110 649	104 435	94,4%
Program 11 Sociálne služby	0	0	
Program 12 Rozvoj mesta a bývanie	963 747	526 215	54,6%

Finančné operácie boli realizované v súlade so schváleným rozpočtom mesta,

- príjmové finančné operácie vo výške 3 199 435 €,
- výdavkové finančné operácie vo výške 6 802 234 €.

Kontrolou zostavenia, rozpisu, úprav rozpočtu a schvaľovacieho procesu bolo zistené **dodržiavanie platnej legislatívy**, najmä opatrenia MF SR č. **MF/010175/2004-42** k rozpočtovej klasifikácii.

Mesto Trenčín disponovalo v rozpočtovom roku 2011 s rezervným a sociálnym fondom.

Zostatok rezervného fondu k 31.12.2011 bol 133,66 €. Mesto netvorilo v rozpočtovom roku 2011 rezervný fond. Na účte rezervného fondu nebol v rozpočtovom roku 2011 žiadny pohyb.

Sociálny fond bol k 31.12.2011 s nasledovným zostatkom: 5 714,87 €.

Hospodárenie mesta v roku 2011

V roku 2011 bola stabilizovaná mimoriadne nepriaznivá finančná situácia Mesta Trenčín. Závazky Mesta Trenčín k 31.12.2010 boli v celkovej finančnej výške 39,7 mil. € (t.j. dlh 714 € na 1 obyvateľa, oproti roku 2009 vzrástli o 12,1 mil. €). Z celkovej výšky záväzkov boli krátkodobé záväzky mesta (t.j. záväzky splatné do 1 roka) splatené v celkovej výške 17,6 mil. €.

V hospodárení rozpočtového roka 2011 boli prijaté systémové a účinné opatrenia pre zabezpečenie minimalizácie rizika ozdravného režimu a nútenej správy. V roku 2011 sa pri hospodárení s finančnými prostriedkami a majetkom mesta vychádzalo z reálnych potrieb pri dodržaní zásad minimalizácie výdavkov rozpočtu.

Závazky Mesta Trenčín sa v roku znížili o takmer 10 mil. €. Kontokorentné úvery boli k 31.12.2011 splatené, ich rámec bol znížený v priebehu roka 2011 z 5 mil. € na 3 mil. €. Závazky po lehote splatnosti k 31.12.2011 boli vo výške 20.468 €. Celkový výsledok hospodárenia Mesta Trenčín za rok 2011 predstavuje prebytok + 3,3 mil. €.

Bežné a kapitálové výdavky Mesta Trenčín poklesli v roku 2011 oproti roku 2010 o 2 mil. € a to na 30,5 mil. €. Súčasne boli v roku 2011 splatené úvery prijaté do 31.12.2010 vo výške 5,1 mil. €. Kapitálové príjmy Mesta Trenčín, t.j. príjmy z predaja pozemkov, budov, bytov, transferov boli v roku 2011 vo výške 8,8 mil. €, čo je 112,5% rozpočtu na rok 2011. S cieľom zabezpečiť maximálnu hospodárnosť a efektívnosť boli prijaté systémové a účinné opatrenia na minimalizáciu výdavkov rozpočtu.

Splnenie rozpočtu kapitálových príjmov, radikálne šetrenie, prísna finančná disciplína na strane bežných a kapitálových výdavkov boli základnou podmienkou pre stabilizáciu hospodárenia mesta v roku 2011. Rokovaním s veriteľmi mesta bolo uzatvorených viac ako 24 dohôd o splácaní dlhu.

Obmedzené boli výdavky na činnosti a aktivity, ktoré mesto zabezpečuje a podporuje pre zlepšenie kvality života v meste a kvality života občanov mesta napr. šport, kultúra, propagácia a cestovný ruch. Niektoré činnosti a služby neboli poskytované vôbec, napr. mobilná ľadová plocha. Zvýšené bolo cestovné v MHD, prehodnotené boli výdavky (oprávnenosť nákladov na SAD) na činnosti, práce vo verejnom záujme SAD, poplatky a platby za sociálne služby, za školské kluby detí a školské jedálne, naopak znížený bol príspevok pre Spoločný stavebný úrad, znížil sa počet zamestnancov Mestského úradu a pod..

Monitorovacia správa k plneniu programového rozpočtu bola prerokovaná vo finančno-majetkovej komisii, mestskej rade, mestskom zastupiteľstve. Kontrolovaný subjekt dodržal čl. 5 ods. 5 písm. b) VZN č. 8/2006 - Zásady nakladania s finančnými prostriedkami Mesta Trenčín, podľa ktorého mestské zastupiteľstvo prerokúva polročné monitorovacie správy. **Šetrením, prísnu finančnou disciplínou, splácaním existujúcich záväzkov a dohodami s veriteľmi znížilo mesto celkový dlh v rozpočtovom roku 2011o takmer 10 mil. €.** Kontokorentné úvery boli k 31.12.2011 splatené, ich rámec sa v priebehu roka 2011 znížil z 5 mil. € na 3 mil. €. Záväzky po lehote splatnosti boli k 31.12.2011 vo výške 20.468 € (k 31.12.2010: 3,2 mil. €).

Z celkovej sumy bežných a kapitálových výdavkov vo výške 30,5 mil. € predstavovali splátky bežných a kapitálových záväzkov takmer 6 mil. €. Bežné výdavky poklesli v roku 2011 o 7 mil. € oproti skutočnosti za rok 2010 vrátane neuhradených záväzkov za rok 2010. V roku 2011 boli bežné výdavky na kosenie, udržiavanie komunikácií, kultúru, šport, sociálnu oblasť, reštrukturalizáciu úradu minimalizované tak, že ich objem bol nižší o 7 mil. € v porovnaní s rozpočtovým rokom 2010.

Celkovo boli v roku 2011, t.j. vrátane splátok úverov, uhradené záväzky vo výške cca 11 mil. €, čo predstavuje 31% podiel bežných a kapitálových výdavkov mesta za rok 2011.

Stav a vývoj dlhu mesta

Pravidlá používania návratných finančných zdrojov sú upravené v ustanoveniach § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorých obec môže vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania, ktorých úhrada dlhodobou nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Takto prijaté návratné zdroje financovania nesmú prekročiť 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Suma ročných splátok (istina) návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov (úrokov) neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Do celkovej sumy dlhu sa nezapočítavajú úvery poskytnuté zo ŠFRB na výstavbu obecných nájomných bytov.

Posúdenie podľa § 17 ods. 6 písm. a) – obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka:

- podiel dlhu na bežných príjmoch predchádzajúceho roka bol k 31.12.2011 v percentuálnom vyjadrení 41,10% (čo je menej ako 60%).

Posúdenie podľa § 17 ods. 6 písm. b) – obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka:

- podiel splátok úverov na bežných príjmoch predchádzajúceho roka bol k 31.12.2011 v percentuálnom vyjadrení 6,16% (čo je menej ako 25%).

Z uvedených prepočtov je zrejmé, že percento úverového zaťaženia rozpočtu mesta za rok 2011, ako aj suma rozpočtovaných splátok bola v zákonom stanovených medziach.

Aj napriek priaznivému vývoju ekonomiky mesta treba aj naďalej eliminovať riziká, ktoré by viedli k zadlženosti mesta. V roku 2011 bol na preklopenie nesúladu medzi príjmami a výdavkami rozpočtu čerpaný kontokorentný úver do výšky 5 000 000 €. Úver bol k 31.12.2011 splatený v plnej výške.

Dlh na 1 obyvateľa mesta bol 714 € k 31.12.2010. K 31.12.2011 poklesol dlh na 1 obyvateľa na 539 €.

Záver

V súlade s ustanovením § 9 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je povinnosťou obce zverejniť rozpočet a záverečný účet najmenej 15 dní pred jeho schválením spôsobom v obci obvyklým tak, aby sa mohli obyvatelia obce k nemu vyjadriť. Záverečný účet mesta Trenčín za rok 2011 bol zverejnený zákonným spôsobom na vývesnej tabuli Mesta Trenčín.

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušným ustanovením § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky náležitosti podľa § 16 ods. 5 tohto zákona.

Záverom stanoviska k Záverečnému účtu Mesta Trenčín za rok 2011 uvádzam, že záverečný účet mesta spĺňa kritériá jeho tvorby a čerpania, pričom neboli preukázané zásadné nedostatky, vyjadruje rozpočtové hospodárenie Mesta Trenčín, stav majetku a záväzkov Mesta Trenčín.

Údaje o plnení rozpočtu Mesta Trenčín, ktoré sú súčasťou závierky objektívne vyjadrujú vykonané zmeny a skutočné čerpanie rozpočtu.

V zmysle § 16 ods. 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy odporúčam mestskému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu za rok 2011 výrokom

celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad.

Ing. Libuša Zigová
hlavný kontrolór mesta