

Mestské zastupiteľstvo
v Trenčíne

Trenčín, 22.06.2012

N á v r h

**na prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č.5/2009
o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov
a návrh VZN č. 6/2012, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č.5/2009
o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov**

Predkladá:

Mgr. Richard Rybníček
primátor mesta Trenčín

Návrh na uznesenie:

na osobitnej prílohe

Spracovali:

JUDr. Katarína Mrázová
vedúca útvaru právneho
Mgr. Iveta Plešová
útvár právny

Dôvodová správa:

Mestskému zastupiteľstvu v Trenčíne bol dňa 23.05.2012 doručený protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 v spojení s ustanovením § 25 zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre proti VZN č. 5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov.

Prokurátor v proteste uvádza, že citované VZN je v rozpore s ustanovením § 6 ods. 1 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, v rozpore s ustanovením § 2, § 3 a § 12 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a v rozpore s § 2 ods. 1, § 46, § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov a navrhuje predmetné všeobecne záväzné nariadenie zrušiť.

V odôvodnení protestu prokurátor napáda vo VZN tieto oblasti:

1.) a uvádza, že „... obce a mestá mohli a môžu všeobecne záväzným nariadením vo svojich územných obvodoch obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo používanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach. ... Miesta musia byť vymedzené tak, aby prijatá podzákonná norma nespôsobilá právnu a interpretačnú neistotu. Mesto teda môže obmedziť alebo zakázať predaj, podávanie alebo požívanie alkoholu na verejne prístupných miestach, no tieto musia byť konkrétne vymedzené a označené tak, aby ich nebolo možné prehliadnuť.“

S týmto názorom prokurátora nesúhlasíme, pretože zákon 219/1996 Z.z. práve v úmysle chrániť verejný poriadok umožňuje obciam a mestám, aby si podľa vlastných potrieb upravili predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov a to buď v celom svojom územnom obvode alebo v určitých častiach svojho územného obvodu, t.j. môžu v určitých hodinách alebo dňoch obmedziť alebo zakázať predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach. Zákonná úprava takýmto ustanovením neukladá ďalšie povinnosti pre mestá a obce, konkrétne špeciálne označovať miesta, kde je predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov zakázané (táto povinnosť vyplýva len pre právnické osoby a fyzické osoby oprávnené na podnikanie, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) a b) a v odseku 2 zákona č.219/1996 Z.z.).

2.) a uvádza, že „absolútne neprípustné zo stávajúcej legislatívy je potom oprávnenie zverené napadnutým všeobecne záväzným nariadením primátorovi udeľovať individuálne výnimky zo všeobecného zákazu. Znenie zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov túto kompetenciu primátorovi nezveruje.“

Takto definovaná výnimka, ktorú podľa VZN môže udeliť primátor, nemá oporu v zákone. Zákonná úprava naozaj neumožňuje primátorovi rozhodovať v niektorých prípadoch individuálne. V tejto časti navrhujeme protestu prokurátora vyhovieť.

3.) a uvádza, že „výhrady mám aj k čl. 5 ods.3 napádaného všeobecne záväzného nariadenia, podľa ktorého fyzická osoba, ktorá poruší ustanovenia tohto nariadenia sa dopustí priestupku proti poriadku v správe...Už z logického posúdenia obsahu napádaného všeobecne záväzného nariadenia je zrejmé, že porušením uložených zákazov týkajúcich sa požívania alkoholických nápojov nedochádza k sťaženiu plnenia úloh štátnej správy alebo obce. Porušením ustanovení predmetného všeobecne záväzného nariadenia môže dôjsť tak k priestupku proti verejnému poriadku a to za použitia § 48 zákona o priestupkoch.“

S týmto názorom prokurátora súhlasíme, pretože porušením zákazu, ktorý je uvedený v napadnutom VZN, dochádza k protiprávnemu konaniu, ktorým sa ohrozuje alebo narušuje verejný poriadok.

K protestu prokurátora je potrebné uviesť, že o proteste prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu rozhoduje mestské zastupiteľstvo (t.j. orgán, ktorý všeobecne záväzné nariadenie vydal), pričom postupuje podľa § 25 zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov. Môže protestu vyhovieť alebo nevyhovieť, resp. vyhovieť iba čiastočne.

Podľa § 25 ods. 2 tohto zákona „orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.“ (Protest bol doručený dňa 23.05.2012, t.j. **mestské zastupiteľstvo o ňom musí rozhodnúť do 22.06.2012**).

Podľa § 25 ods. 3 tohto zákona „ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.“

Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie, alebo mu vyhovie iba čiastočne t.j. ak obec nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor podať na súd návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Namietané VZN upravuje podmienky obmedzenia alebo zákazu predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na území nášho mesta. Bolo prijaté a schválené v súlade s príslušnou právnou úpravou – § 2 ods.4 zákona č.219/1996 Z.z., t.j. zákon umožňuje upravovať danú oblasť formou VZN. Obsahuje však aj niektoré namietané ustanovenia (výnimky, ktoré udeľuje primátor, ustanovenia o priestupkoch), ktoré sú v rozpore so zákonom. Vzhľadom na obsah VZN, horeuvedený obsah protestu prokurátora a skutočnosť, že mestská polícia často rieši porušovanie tohto VZN (podľa štatistických údajov vedených mestskou políciou bolo v r.2009 27 porušení tohto VZN, v r. 2010 167 porušení, v r. 2011 586 porušení a v tomto roku zatiaľ 437 porušení VZN), navrhujeme vyhovieť protestu prokurátora čiastočne, t.j. napadnuté VZN nezrušiť, ale vypustiť ustanovenia, ktoré sú v rozpore so zákonom. Preto zároveň predkladáme návrh na zmenu napadnutého VZN č. 5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov.

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne

a) čiastočne vyhovie

protestu prokurátora proti VZN č.5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov

b) schvaľuje

VZN č. 6/2012, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č.5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov v zmysle predloženého návrhu

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne v súlade s § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriadení a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov

s c h v a ľ u j e

**VZN č. 6/2012,
ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/2009
o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov**

VZN č. 5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov sa mení a dopĺňa nasledovne:

1. Článok 3 znie:

**Článok 3
Obmedzujúce opatrenia**

1. Zakazuje sa požívanie alkoholických nápojov od 02.01. do 30.12. v kalendárnom roku v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa na všetkých verejných priestranstvách a verejne prístupných miestach na území mesta Trenčín okrem priestorov mestom povolených letných terás, ktoré sú súčasťou podnikateľských prevádzok poskytujúcich pohostinské a reštauračné služby a príležitostných mestom schválených predajných stánkov.

2. Ďalej sa zakazuje podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov:

- a) v predajniach potravín, lahôdok, mliečnych lahôdok a ich blízkom okolí, ako aj v blízkom okolí nákupných stredísk (napr. Južanka, MAX, Magnus, TESCO, Laugaricio a pod.);
- b) na autobusových zastávkach a nástupištiach a v ich blízkom okolí;
- c) v priestoroch detských ihrísk, športovísk, predškolských zariadení, školských zariadení a v blízkom okolí týchto priestorov.

2. Článok 4 sa vypúšťa.

3. V článku 5 sa vypúšťa ods. 1 a 2. Odseky 3-4 sa prečísľujú na ods. 1- 2.

4. V článku 5 novooznačenom ods. 1 sa slovné spojenie „proti poriadku v správe“ nahrádza slovným spojením „proti verejnému poriadku“.

5. V článku 7 sa pôvodné znenie označuje ako ods. 1 a dopĺňa sa v ňom nový ods. 2., ktorý znie:
„2. Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 6/2012, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov bolo schválené Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 21.06.2012 a nadobúda účinnosť 15-tym dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta.“

Mgr. Richard Rybníček
primátor mesta

Príloha - VZN č.5/2009 (pôvodný text s vyznačenými zmenami)

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne v súlade s § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe § 2 ods. 2 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriadení a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov

s c h v a ľ u j e

všeobecne záväzné nariadenie mesta Trenčín č. 5/2009
o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov

- schválené Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 29.04.2009 uznesením č. 450, účinnosť : od 14.05.2009

Článok 1 Úvodné ustanovenie

Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len VZN) upravuje podmienky obmedzenia alebo zákazu predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na území mesta Trenčín.

Článok 2 Základné pojmy

1. Alkoholickými nápojmi sa na účely tohto VZN rozumejú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu.¹⁾
2. Verejným priestranstvom sa pre účely tohto VZN považujú všetky miesta na území mesta Trenčín (ďalej len „mesta“), ktoré slúžia na verejné užívanie ako sú ulice, námestia, cesty, chodníky, terasy, parkoviská, nábrežia, mosty, tunely, priechody, podchody, nadchody, schody, parky, detské ihriská a trhoviská, pokiaľ nie sú vo vlastníctve iných právnických a fyzických osôb ako mesta (v zmysle § 4 ods.3 písm. h) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnení).
3. Verejne prístupným miestom pre účely tohto VZN sú priestory staníc a zastávok, prímestskej a diaľkovej autobusovej dopravy, mestskej hromadnej dopravy, verejné WC, čerpacie stanice pohonných hmôt a cintoríny a pietne miesta na území mesta.
4. Blízke okolie pre účely tohto VZN je priestor do vzdialenosti 20 metrov.

Článok 3 Obmedzujúce opatrenia

1. Zakazuje sa:

~~a) predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie:~~

~~1. osobám mladším ako 18 rokov,~~

~~2. osobám zjavne ovplyvneným alkoholom,~~

~~3. v zdravotníckych zariadeniach,~~

~~4. na zhromaždeniach a verejných kultúrnych podujatiach s výnimkou piva a vína,~~

~~5. na verejných kultúrnych podujatiach určených pre osoby mladšie ako 18 rokov.~~

~~b) podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich bezprostredné požitie vodičom,~~

~~c) vstupovať do priestorov a vozidiel verejnej dopravy osobám zjavne ovplyvneným alkoholom, ak ohrozujú alebo môžu ohroziť bezpečnosť alebo plynulosť dopravnej premávky alebo prepravy, verejný poriadok alebo vzbudzujú verejné pohoršenie²⁾.~~

~~2. Zakazuje sa predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov od 02.01. do 30.12. v kalendárnom roku v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa na všetkých verejných priestranstvách a verejne prístupných miestach na území mesta Trenčín.~~

~~3. Ďalej sa zakazuje podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov:~~

~~a) v predajniach potravín, lahôdok, mliečnych lahôdok a ich blízkom okolí, ako aj v blízkom okolí nákupných stredísk (napr. Južanka, MAX, Magnus, TESCO, Laugaricio a pod.);~~

~~b) na autobusových zastávkach a nástupištiach a v ich blízkom okolí;~~

~~c) v priestoroch detských ihrísk a športovísk a v blízkom okolí predškolských a školských zariadení pre deti a mládež do 18 rokov.~~

~~4. Zákaz uvedený v ods. 2 neplatí:~~

~~a) pri verejných kultúrnych, telovýchovných, športových a turistických podujatiach, na ktorých organizácii sa mesto podieľa, organizuje ich alebo na ich organizovanie vydalo súhlas; pre svadobčanov a svadobných hostí zúčastnených na obrade v blízkom okolí mestského úradu a svätostánku, kde bol uzavretý manželský zväzok~~

~~b) v priestoroch mestom povolených letných terás, ktoré sú súčasťou podnikateľských prevádzok poskytujúcich pohostinské a reštauračné služby;~~

~~c) v riadnych obchodných prevádzkach s platným povolením predaja, umiestnených na týchto verejných priestranstvách.~~

~~5. V odôvodnených prípadoch, pri jednorazových alebo krátkodobých akciách celomestského významu, najmä ak ide o organizované predajné, propagačné alebo spoločenské podujatie je primátor mesta oprávnený rozhodnúť o udelení jednorazovej alebo krátkodobej výnimky z obmedzení uvedených v tomto článku.~~

~~6. O udelení výnimky podľa ods. 5 rozhoduje primátor mesta na základe žiadosti podanej organizátormi týchto podujatí a to do 14 kalendárnych dní odo dňa podania písomnej žiadosti organizátorom.~~

Článok 3 Obmedzujúce opatrenia

1. Zakazuje sa požívanie alkoholických nápojov od 02.01. do 30.12. v kalendárnom roku v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa na všetkých verejných priestranstvách a verejne prístupných miestach na území mesta Trenčín okrem priestorov mestom povolených letných terás, ktoré sú súčasťou podnikateľských prevádzok poskytujúcich pohostinské a reštauračné služby a príležitostných mestom schválených predajných stánkov.

2. Ďalej sa zakazuje podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov:

a) v predajniach potravín, lahôdok, mliečnych lahôdok a ich blízkom okolí, ako aj v blízkom okolí nákupných stredísk (napr. Južanka, MAX, Magnus, TESCO, Laugaricio a pod.);

b) na autobusových zastávkach a nástupištiach a v ich blízkom okolí;

c) v priestoroch detských ihrísk, športovísk, predškolských zariadení, školských zariadení a v blízkom okolí týchto priestorov.

Článok 4

Povinnosti právnických osôb a fyzických osôb oprávnených na podnikanie

~~Právnické osoby a fyzické osoby oprávnené na podnikanie, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v článku 3 tohto nariadenia, sú povinné upozorniť verejnosť na zákazy a obmedzenia písomným oznámením umiestneným v prevádzkarniach alebo v budovách na takom mieste, kde ich verejnosť nemôže prehliadnuť.~~

Článok 5

Sankcie

~~1. Mesto môže uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá porušila zákaz, obmedzenie alebo povinnosť uvedenú v osobitnom právnom predpise³⁾ pokutu od 165,96 eura do 6638,78 eura.~~

~~2. Na rozhodovanie o pokutách sa vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní.⁴⁾~~

1. Fyzická osoba, ktorá poruší ustanovenia tohto nariadenia, sa dopustí priestupku **proti poriadku v správe proti verejnému poriadku** a môže jej byť uložená pokuta do 33 eur.⁵⁾

2. Výnos z pokút je príjmom mesta.

Článok 6

Kontrolná činnosť

Kontrolu dodržiavania ustanovení tohto VZN nariadenia vykonávajú:

- a) Mestská polícia,
- b) poverení zamestnanci mesta.

Článok 7

Záverečné ustanovenia

1. Všeobecne záväzné nariadenie mesta Trenčín č. 5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov bolo schválené MsZ v Trenčíne dňa 29.04.2009 a nadobúda účinnosť 15-tym dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta.

2. Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 6/2012, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 5/2009 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov bolo schválené Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 21.06.2012 a nadobúda účinnosť 15-tym dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta.

Ing. Branislav Celler v.r.
primátor mesta

1) §1 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov

2) § 2 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov

3) § 12 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov

4) zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

5) zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení predpisov