

Návrh Zmien a doplnkov č. 1 Územného plánu mesta Trenčín

Predkladá: **Mgr. Richard Rybníček**
Primátor mesta Trenčín

Návrh na uznesenie:
na osobitnej prílohe

Vypracovali: **Ing. arch. Martin Beďatš**
Vedúci ÚHA

Ing. arch. Adriana Mlynčeková, PhD.
Osoba odborne spôsobilá na obstarávanie ÚPP a
ÚPD

Vypracované dňa 2. 2. 2016

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne po prerokovaní predloženého Návrhu ÚPN mesta Trenčín:

A. Berie na vedomie:

1. Stanovisko Okresného úradu v Trenčíne – Odboru výstavby a bytovej politiky, oddelenia územného plánovania č. OU-TN-OVBP1-2016/002979-017/JQ zo dňa 10.2.2016 k Návrhu **Zmien a doplnkov č. 1 Územného plánu mesta Trenčín** podľa § 25 zákona č. 50/76 Zb., v znení neskorších predpisov
2. Dôvodovú správu k predkladanému Návrhu ÚPN mesta Trenčín

B. Schvaľuje:

1. **Zmeny a doplnky č. 1** Územného plánu mesta Trenčín - Grafická a Textová časť, vrátane Závaznej časti
2. Vyhodnotenie stanovísk a pripomienok uplatnených pri prerokovaní Návrhu Územného plánu mesta Trenčín
3. Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2016, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 1/2012 o Územnom pláne mesta Trenčín

C. Ukladá:

1. Útvaru hlavného architekta uloženie Územného plánu mesta Trenčín v zmysle § 28 zákona č. 50/76 Zb., v znení neskorších predpisov

**Dôvodová správa o procese a prerokovaní Návrhu Zmien a doplnkov č. 1
Územného plánu mesta Trenčín v zmysle ustanovení zákona č. 50/76 Zb.,
v znení neskorších predpisov**

1. Odôvodnenie potreby Zmien a doplnkov č. 1 ÚPN mesta Trenčín

Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN mesta Trenčín (ďalej len ZaD č. 1) a potreba ich procesného riešenia a postupu podľa vyššie uvedeného zákona vyplynula z praktického používania územnoplánovacej dokumentácie ako nástroja riadenia rozvoja mesta. Tento základný dokument predstavuje živý organizmus, ktorý musí sústavne a komplexne riešiť priestorové usporiadanie a funkčné využívanie územia.

Pri schvaľovaní platnej územnoplánovacej dokumentácie, schválenej uznesením MsZ č. 683 zo dňa 12. 12. 2012, bolo odporučené primátorovi mesta „zriadiť špeciálnu komisiu, zloženú z poslancov a odborníkov k definovaniu podnetov na Zmeny a doplnky ÚPN a v prvom štvrtroku 2014 predložiť súbor podnetov na Zmeny a doplnky ÚPN“.

V zmysle tohto odporúčenia orgánov mesta Trenčín, po prerokovaní jednotlivých podnetov v špeciálnej komisii, ako aj Komisii životného prostredia, dopravy, investícií a územného plánovania pri MsZ, bolo uznesením MsZ č. 1143 zo dňa 24. 3. 2014 schválené obstaranie Zmien a doplnkov č. 1 ÚPN mesta Trenčín, vrátane Podnetov na ZaD č. 1, pozostávajúcich z Textovej časti a Tabuľkovej prílohy. Zároveň v priebehu riešenia ZaD č. 1 bol uznesením č. 106 zo dňa 18. 3. 2015 doplnený aj podnet na zmenu funkčného využitia v lokalite bývalého futbalového ihriska v Biskupiciach.

**2. Zhodnotenie procesov Zmien a doplnkov č. 1 vo väzbe na zákon č. 24/2006 Z.z.,
o posudzovaní vplyvov na životné prostredie**

Podľa platnej legislatívy doručilo mesto Trenčín ako obstarávateľ Okresnému úradu v Trenčíne – Odboru starostlivosti o životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z.z., v znení neskorších predpisov, dňa 23. 7. 2014 **Oznámenie o strategickom dokumente** s príslušnými prílohami. Na základe toho Okresný úrad v Trenčíne – Odbor starostlivosti o životné prostredie v rámci procesov s tým spojených, po informovaní verejnosti spôsobom v mieste obvyklým ako aj ostatných procesných úkonoch, vydal dňa 22. 8. 2014, pod č. OU- TN- OSZP3-2014/018921 – 026 TBD rozhodnutie o tom, že Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN mesta Trenčín sa budú posudzovať. Zároveň vydal pod č. OU – TN – OSZP3-2014/018921-028 TBD dňa 2. 9. 2014 Rozsah hodnotenia pre hodnotenie vplyvov navrhovaného strategického dokumentu Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN mesta Trenčín.

Po týchto krokoch sa mesto Trenčín ako obstarávateľ a orgán územného plánovania rozhodlo prerokovať problematické lokality, ako aj pripomienky vznesené k Oznámeniu o strategickom dokumente, a eliminovať sporné aspekty zo strany dotknutých orgánov v procesoch podľa zákona č. 24/2006 Z.z. Tieto skutočnosti oznámilo aj Okresnému úradu – Odboru starostlivosti o životné prostredie listom č. KPrim-UHA/2015/498/70064 zo dňa 24. 4. 2015, ktorým vzalo späť predchádzajúcu žiadosť a oznámenie o strategickom dokumente s tým, že po rokovaníach

s vybranými dotknutými orgánmi a doriešení problematických otázok vypracuje mesto Trenčín nové Oznámenie o strategickom dokumente vrátane príloh, a opätovne požiada o nové rozhodnutie.

Žiadosťou KPrim-UHA/2015/33823/89424 zo dňa 24. 8. 2015 mesto Trenčín ako obstarávateľ doručilo opätovne Okresnému úradu v Trenčíne – Odboru starostlivosti o životné prostredie v zmysle príslušnej legislatívy nové Oznámenie o strategickom dokumente vrátane príloh. Po uplynutí lehôt bolo mestu Trenčín vydané rozhodnutie č. OU-TN-OSZP3-2015/025420-026 TBD zo dňa 7. 10. 2015, že Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN mesta Trenčín sa nebudú posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z.z., o posudzovaní vplyvov na životné prostredie.

3. Zhodnotenie procesov prerokovania Návrhu Zmien a doplnkov č. 1 ÚPN mesta vo väzbe na zákon č. 50/76 Zb., v znení neskorších predpisov

V súvislosti s procesmi podľa zákona č. 24/2006 Z.z, boli riešené aj samotné prerokovania Návrhu ZaD č. 1 podľa § 22 vyššie uvedeného zákona. Prerokovanie bolo realizované v dvoch etapách:

I.Prerokovanie Návrhu ZaD č. 1 :

Listom č. KPrim-UHA/2014/181/82102 zo dňa 16. 7. 2014 **oznámilo mesto Trenčín ako orgán územného plánovania prerokovanie návrhu ZaD č. 1 ÚPN** mesta dotknutým orgánom štátnej správy (DOŠS) , samosprávy, organizáciám, samosprávnemu kraju a dotknutým obciam začiatok prerokovania ZaD č. 1 , a zároveň zvolalo verejné prerokovanie spojené s výkladom spracovateľa na 3. 9. 2014. Rovnako bolo listom č. KPrim-UHA/2014/181/82126 zo dňa 16. 7. 2014 oznámené aj verejnosti prerokovanie návrhu ZaD č. 1 ÚPN, taktiež s uvedením dátumu verejného prerokovania na 3. 9. 2014. Obe oznámenia boli zverejnené v lehote určenej platnou legislatívou, na úradnej aj elektronickej tabuli mesta, a to v lehote od 5. 8. 2014 – 5. 9. 2014. Zo strany DOŠS sa prerokovania spojeného s výkladom spracovateľa zúčastnilo 17 zástupcov, zo strany verejnosti 2 zástupcovia. Prezenčné listiny ako aj originály oznámení tvoria prílohy dokladovej časti pre účely posúdenia podľa § 25.

V lehote určenej na podanie písomných stanovísk a pripomienok bolo mestu Trenčín doručených 28 písomných stanovísk DOŠS, zo strany verejnosti bolo doručených 7 písomných pripomienok , pričom pripomienkovatelia žiadali v 6 prípadoch o doplnenie a zaradenie nových podnetov na zmeny a doplnky, čo nie je v súlade so schváleným súborom podnetov v rámci uznesenia MsZ č. 1143 zo dňa 24. 3. 2014 a č. 106 zo dňa 18. 3. 2015. V 1 prípade išlo o pripomienku ku konkrétnej lokalite v rámci ZaD č. 1.

V zmysle § 22 zákona sa uskutočnilo aj prerokovanie pripomienok dotknutých orgánov štátnej správy, vznesených v tomto procese, ktoré sa týkali problematiky dopravy. Toto prerokovanie sa na základe písomnej pozvánky uskutočnilo dňa 4. 2. 2015, a to za účasti Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja, SSC, SSC IVSC, spracovateľa ZaD č. 1, a zástupcov mesta Trenčín.

Po doručení stanovísk vybraných dotknutých orgánov štátnej správy bolo oznámené dotknutej verejnosti, ktorej podnety boli predmetom ZaD č. 1, že ich podnety je nutné zo ZaD č. 1 vylúčiť. Toto oznámenie bolo riešené nad rámec zákona. Voči nemu boli podané zo strany dotknutej verejnosti námietky, a preto mesto Trenčín znova zvolalo ich prerokovanie s vybranými DOŠS. Tie sa uskutočnili dňa 9. 4. 2015

Všetky kroky smerovali k spracovaniu novej textovej a grafickej časti ZaD č. 1, vrátane už uvedených podkladov pre nové oznámenie o strategickom dokumente. Vzhľadom na široký záber ZaD č. 1, prerokovávaní, doplnení nových skutočností, opráv zrejmych chýb, tak mesto Trenčín ako orgán územného plánovania po krokoch spojených s oznámením o strategickom dokumente, nariadilo nové prerokovanie v zmysle stavebného zákona.

II. Prerokovanie Návrhu ZaD č. 1:

Nové prerokovanie **oznámilo mesto Trenčín listom č. KPrim-UHA/2015/33823/89394 zo dňa 27. 8. 2015**, a to dotknutým orgánom štátnej správy a samosprávy, organizáciám, samosprávnemu kraju a dotknutým obciam, ako aj verejnosti, a zároveň zvolalo verejné prerokovanie spojené s výkladom spracovateľa na deň 30. 9. 2015. Obe oznámenia boli zverejnené v lehote určenej platnou legislatívou, na úradnej aj elektronickej tabuli mesta, a to v lehote od 2. 9. 2015 – 2. 10. 2015.

V lehote určenej na II. prerokovanie bolo mestu Trenčín zo strany DOŠS z celkového počtu 65 jednotlivo doručených oznámení, doručených 23 písomných stanovísk, zo strany verejnosti 12 písomných pripomienok.

Nakoľko podľa § 22 ods. 7 zákona pripomienky verejnosti, ktoré mesto ako orgán územného plánovania nemôže akceptovať, ich musí opätovne prerokovať, uskutočnili sa na základe písomnej pozvánky a zároveň písomného objasnenia dôvodov, vedúcich k neakceptovaniu tej ktorej pripomienky, opätovné prerokovania v dňoch 27. – 28. 10. 2015. V prípade 1 pripomienkovateľa bolo zaslané písomné vyrozumienie bez pozvania na prerokovanie, keďže išlo o lokalitu už zahrnutú v platnom ÚPN z roku 2012.

V zmysle § 22 ods. 4 zákona sa uskutočnili aj opätovné prerokovania s vybranými orgánmi štátnej správy. Na základe elektronickej pozvánky sa uskutočnilo rokovanie k problematike dopravy na pôde SSC Bratislava dňa 29. 10. 2015, so vzájomnou verifikáciou záznamu z rokovania zo dňa 30. 11. 2015 zo strany SSC 26. 11. 2015.

Stanoviskom RÚVZ Trenčín v II. prerokovaní sa otvorila problematika stavebnej uzávery, vydanéj v roku 1990 Okresným národným výborom – Odborom výstavby a ÚP v Trenčíne. Táto uzávera riešila zákaz novostavieb, v lokalite v blízkosti letiska v Trenčíne, a to najmä z pohľadu hlukového zaťaženia. Nakoľko mesto Trenčín nemohlo pripomienku RÚVZ o stavebnej uzávere akceptovať (výrazným spôsobom by ovplyvnila doterajší rozvoj mesta), bolo nutné taktiež o nej rokovať. Pracovné stretnutie sa uskutočnilo dňa 9. 11. 2015, a následne aj po vzájomnej dohode dňa 7. 12. 2015. Mesto Trenčín za účelom rokovania o tejto problematike dalo vypracovať aj právny rozbor platnosti stavebnej uzávery, a to právnou kanceláriou GPL, s.r.o., Bratislava, v zmysle ktorého toto rozhodnutie zaniklo ex lege po uplynutí 5 rokov od účinnosti novely Stavebného zákona č. 237/2000, Z.z., t.j. ku dňu. 1. 8. 2005. Vzájomnou dohodou RÚVZ, LOTN (správca OP letiska) a mesta Trenčín, definovanou a verifikovanou elektronicke dňa 7. 12. 2015, tak budú aspekty týkajúce sa hlukovej ochrany vo vybraných lokalitách predmetom zapracovania do čistopisu ZaD č. 1.

Pripomienky dotknutých orgánov štátnej správy a samosprávy, ako aj verejnosti, sú spracované v tabuľkovej forme a tvoria nedeliteľnú súčasť dokladovej prílohy k posúdeniu nadriadeným územnoplánovacím orgánom podľa § 25. Nedeliteľnou súčasťou dokladovej časti, trvalo

uloženej na nadriadenom územnoplánovacom orgáne, sú aj všetky záznamy, elektronická komunikácia, a príslušné písomnosti, dokumentujúce jednotlivé kroky v tomto procese.

Súhlasy v zmysle príslušných legislatív a kompetencií, prislúchajúcich Okresnému úradu v Trenčíne – Odboru opravných prostriedkov, a Odboru pozemkového a lesného, boli po zapracovaní pripomienok a vzájomnej komunikácii udelené stanoviskom č. **OU-TN-OOP4-2016/005503 -002 zo dňa 25.01.2016 (Odbor opravných prostriedkov – PP)**, a stanoviskom č. **OU-TN-PLO-2016/002945, zo dňa 25. 1. 2016 (Odbor pozemkový a lesný)**. Obe stanoviská musia byť súčasťou dokladovej časti pre účely podania v zmysle § 25 zákona.

4. Záverečné zhrnutie

Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN mesta Trenčín budú po schválení v orgánoch mesta nedeliteľnou súčasťou platného ÚPN. Rozsah ZaD č. 1 jednoznačne určuje aj formu záverečného spracovania vo forme čistopisu, keďže ZaD č. 1 sú spracované formou úplného znenia (t.j. bez náložiek). Zároveň dochádza k zmene grafického vyjadrenia v návrhovej a výhľadovej časti oproti platnému ÚPN a to tak, že ZaD č. 1 budú graficky znázorňovať len návrhové, t.j. záväzné funkčné a priestorové usporiadanie územia, a výhľadové, t.j. smerné plochy, budú riešené samostatným grafickým znázornením. Takto usporiadaná grafická časť je vo vzťahu k DOŠS a verejnosti prehľadnejšia a praktickejšia.

Do Zmien a doplnkov č. 1 ÚPN mesta Trenčín sú zapracované aj schválené Zmeny a doplnky č. 2 – Terminál, a to na základe písomného pokynu spracovateľovi a písomného oznámenia Okresnému úradu Trenčín – Odboru výstavby a bytovej politiky o tom, že ZaD č. 2 – Terminál boli schválené riadnym uznesením MsZ zo dňa 16. 12. 2015.

Schválené Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN mesta Trenčín budú trvalo uložené spôsobom v zmysle § 28 zákona, a zároveň bude vyhotovený registračný list pre potreby Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR.

Nedeliteľnými prílohami pre účely posúdenia v zmysle § 25 zákona č. 50/76 Zb., v znení neskorších doplnkov, sú všetky písomnosti v plnom znení, vrátane vyhodnotenia pripomienok a stanovísk uplatnených v procese prerokovania Zmien a doplnkov č. 1 ÚPN mesta Trenčín a nadväzujúcich procesov, uložených na nadriadenom územnoplánovacom orgáne.

Vzhľadom na veľký rozsah Zmien a doplnkov č. 1 ÚPN mesta Trenčín sú prílohami zaslanými na rokovanie orgánov mesta nasledovné materiály: VZN 2/2016, Návrh na uznesenie a Dôvodová správa, Vyhodnotenie pripomienok vznesených v procese prerokovania – I. a II. Prerokovanie, a stanovisko Okresného úradu – Odboru výstavby a bytovej politiky v zmysle § 25 stavebného zákona. Záväzná časť, Textová časť a Grafická časť sú dostupné na stránke mesta Trenčín <http://www.trencin.sk/103301>.

Stanovisko Komisie ŽP, D, I a ÚP: odporúča zo dňa 9. 2. 2016
Dopad na rozpočet mesta: výdaj v zmysle uzatvorenej ZoD
Súlad s PHSR: ÚPN mesta Trenčín vrátane aktualizácie je v súlade s PHSR

Spracovali:

Ing. Arch. Martin Beďatš

Vedúci ÚHA MsÚ Trenčín

Ing. arch. Adriana Mlynčeková, PhD.

Osoba odborne spôsobilá na obstarávanie ÚPP a ÚPD podľa § 2a zákona

V Trenčíne dňa