



OKRESNÁ PROKURATÚRA TREŇČÍN

Bernolákova 2, 912 50 Trenčín

Telefón: 032/65 269 50

Mestský úrad v Trenčíne
Mierové námestie č. 2
911 64 Trenčín

MESTO TREŇČÍN	
MESTSKÝ ÚRAD V TREŇČÍNE	
Ev. číslo záznamu: 91060/13	Registratúra Príloha:
Došlo dňa: -2 -10- 2013	Znáš hodnoty a lehota mŕtvenia:
Číslo spisu:	
Prílohy:	Priložené (s:č.:poč.): 07
Vybavuje:	

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 270/13-2

Vybavuje/linka
032/6526950

Trenčín
27.09.2013

Okresný prokurátor v Trenčíne podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2 v spojení s ustanovením § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva

protest prokurátora

proti čl. 6, čl. 7, čl. 8 ods. 1 a čl. 14 ods. 5 všeobecne záväzného nariadenia mesta Trenčín č. 9/2006 o používaní a ochrane mestských symbolov Mesta Trenčín, ktoré schválilo mestské zastupiteľstvo v Trenčíne dňa 24.08.2006,

pretože citované články všeobecne záväzného nariadenia sú v rozpore s ustanovením § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákona o obecnom zriadení), § 5 ods. 3, § 8 ods. 8 a § 10 ods. 4 zákona č. 63/1993 Z.z. o štátnych symboloch SR.

Podľa § 22 odsek 2 písmeno i) v spojení s ustanovením § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre navrhujem napadnuté články všeobecne záväzného nariadenia nahradiť ustanoveniami súladnými so zákonom .

Lehota na rozhodnutie o proteste prokurátora je v zmysle § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre 30 dní od jeho doručenia. Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Ak protestu prokurátora nevyhoviete môže prokurátor podľa § 250 zfa Občianskeho súdneho poriadku podať na Krajský súd Trenčín návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

Telefón
032/6526950

Fax
032/652 6949

E-mail

S poukazom na ustanovenie § 23 zákona o prokuratúre žiadam včas oznámiť termín a miesto zasadnutia mestského zastupiteľstva, na ktorom sa bude protest prokurátora prejednávať.

O d ô v o d n e n i e :

V rámci výkonu dozoru prokuratúry nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov preskúmala Okresná prokuratúra Trenčín na základe podnetu fyzickej osoby všeobecne záväzné nariadenie mesta Trenčín č. 9/2006 o používaní a ochrane mestských symbolov, ktoré schválilo mestské zastupiteľstvo v Trenčíne dňa 24.08.2006, pričom bolo zistené, že niektoré jeho články sú v rozpore so zákonom.

Symboly obce (mesta), ich druhy a používanie upravuje zákon o obecnom zriadení.

Podľa §1 b ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec má právo na vlastné symboly. Obec, ktorá má vlastné symboly, je povinná ich používať pri výkone samosprávy. Symboly obce sú erb obce, vlajka obce, pečať obce, prípadne aj znelka obce. Právnické osoby zriadené alebo založené obcou, iné právnické osoby a fyzické osoby môžu používať symboly obce len so súhlasom obce.

Podľa § 1b ods. 3 zákona o obecnom zriadení obec označuje erbom obce a vlajkou obce budovu, ktorá je sídlom orgánov obce, zasadaciu miestnosť obecného zastupiteľstva a úradnú miestnosť starostu obce.

Podľa § 1 b ods. 4 zákona o obecnom zriadení obec používa odtlačok úradnej pečiatky s erbom obce a názvom obce na rozhodnutia, oprávnenia a osvedčenia skutočností vydaných pri výkone samosprávy.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa čl. 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa čl. 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.

Obecné (mestské) zastupiteľstvá v samostatnej pôsobnosti na vydávanie všeobecne záväzných nariadení zákonné splnomocnenie zásadne nepotrebujú, lebo ich vydávajú v medziach svojej pôsobnosti, ktorá je odvodená jednak priamo z Ústavy Slovenskej republiky a jednak zo zákona o obecnom zriadení, pričom čl. 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky

v kontexte s čl. 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky v tej súvislosti, že „povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach“, treba systematicky interpretovať tak, že v danom prípade sa pod pojmom "na základe zákona, v jeho medziach" rozumie Ústavou Slovenskej republiky a zákonmi vymedzená samosprávna pôsobnosť obcí. Právnu povinnosť možno uložiť iba zákonom alebo na základe zákona a v jeho medziach. Toto platí predovšetkým pri výkonnej moci, ale aj pre obce, pokiaľ rozhodujú vo veciach samosprávy všeobecne záväzným nariadením.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Trenčín sa pri prijatí nariadenia cit. právnymi ustanoveniami neriadilo.

Podľa článku 6 nariadenia Mesto Trenčín používa vlastné symboly, ktorými sú (okrem tých, ktoré sú uvedené v zákone o obecnom zriadení) navyše aj mestská zástava a symboly primátora - mestské insígnie, štandarda primátora mesta.

Podzákonné normatívne právne akty, vykonávacie predpisy, medzi ktoré bezpochyby patria aj všeobecne záväzné nariadenia vo veciach samosprávy podľa čl. 68 ústavy, musia rešpektovať ústavný princíp ukladania povinností uvedených v čl. 13 ods. 1 písm. a/ ústavy, podľa ktorého „povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd. Ustanoveniami nariadenia obsahujúcim povinnosti v súvislosti s používaním symbolov vytvára mesto skutkové podstaty priestupkov či správnych deliktov. Je potrebné zdôrazniť, že v kompetencii mesta nie je ukladanie povinností neexistujúcich v zákone, resp. ktoré nemožno zo zákona odvodiť a tým vytváranie nových skutkových podstat. Takýto postup je v rozpore s vyššie citovaným čl. 13 ústavy. Podľa nálezu Ústavného súdu SR sp. zn. III. ÚS 100/02, pokiaľ ide o realizáciu ústavného príkazu ukladať povinnosti zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd vyplývajúceho z čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR, nemôže byť vo všeobecne záväznom nariadení uložená nová povinnosť, ktorá neexistuje v zákone, resp. ktorú nemožno zo zákona odvodiť. Nerešpektovanie uvedeného príkazu Ústavy SR by znamenalo negáciu zvrchovanosti zákona a tým aj popretie samotného princípu právneho štátu. Oba druhy realizácie samosprávnych všeobecne záväzných nariadení (vydané vo veciach územnej samosprávy alebo vydané pri prenesenom výkone štátnej správy) musia pri ukladaní povinností rešpektovať ich zákonné medze, a to aj z hľadiska zákonnej úpravy povinnostných subjektov. Aj v zmysle nálezu Ústavného súdu SR vo veci vedenej pod s. zn. I. ÚS 56/00, pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce ukladajú povinnosti fyzickým osobám a právnickým osobám, aj pôvodná (originálna) normotvorná pôsobnosť obce je limitovaná čl. 2 ods. 3 Ústavy SR, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá. Tieto limity Ústavy SR sa vzťahujú aj na normotvornú pôsobnosť vyššieho územného celku vykonávanú podľa čl. 68 Ústavy SR.

Nariadenie dokonca určuje povinnosti právnickým aj fyzickým osobám v súvislosti s používaním v ňom označených symbolov mesta, porušenie ktorých v zmysle čl. 13 nariadenia vymedzuje ako priestupok podľa zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v platnom znení. Z vyššie uvedeného ustanovenia teda vyplýva, že by bolo teda možné prejednať v priestupku osobu resp. osoby, ktoré by v rozpore s predmetným nariadením používali i mestské insígnie, štandardu primátora, čo však nemá oporu v zákone.

Odtlačok úradnej pečiatky s erbom mesta obec (mesto) v zmysle § 1b ods. 4 zákona o obecnom zriadení používa na rozhodnutia, oprávnenia a osvedčenia skutočností vydaných pri výkone samosprávy. Podľa § 5 ods. 3 zákona č. 63/1993 Z. z. o štátnych symboloch

Telefón

032/6526950

Fax

032/652 6949

E-mail

Slovenskej republiky a ich používaní v platnom znení (ďalej len zákon o štátnych symboloch) orgány územnej samosprávy používajú od tlačok úradnej pečiatky so štátnym znakom, nápisom Slovenská republika a názvom obce alebo orgánu územnej samosprávy na rozhodnutia alebo osvedčenia dôležitých skutočností alebo oprávnení vo veciach, v ktorých vykonávajú štátnu správu podľa osobitných predpisov.

Za porušenie povinností podľa § 5 ods. 3 zákona o štátnych symboloch môže obvodný úrad uložiť v súlade s § 14 ods. 1 cit. zákona pokutu do 6638 eur. V čl. 8 ods. 1 nariadenia je uvedené, že mestskú pečať používa primátor a mestské zastupiteľstvo pri slávnostných príležitostiach - udelenie čestného občianstva, pečatenie významných listín a dokumentov a pod. Predmetné ustanovenie nariadenia nie je jednoznačné, a môže viesť k vzniku problémov pri aplikácii.

Napríklad, nemožno opomenúť, že podľa § 3 ods. 6 písm. d) zákona o štátnych symboloch štátny znak sa používa na označenie insígnií predstaviteľov štátnych orgánov a ustanovizní uvedených v odseku 1 písm. l) a insígnií používaných pri uzavieraní manželstva. V kontexte s touto právnou skutočnosťou nie je na mieste pri uzatváraní manželstva využívanie symbolov obce. Pričom uzatvorenie manželstva by mohlo byť chápané aj ako slávnostná príležitosť v zmysle napadnutého nariadenia.

V súvislosti s úpravou používania zástavy mesta (čl. 9 nariadenia) zdôrazňujem, že umiestnenie zástavy (vlajky) ak sa používa spolu so štátnou vlajkou je upravené v § 8 ods. 8 a § 10 ods. 4 zákona o štátnych symboloch. Podľa § 14a zákona o štátnych symboloch dohľad nad dodržiavaním tohto zákona (teda napríklad aj nad umiestňovaním štátnej zástavy spolu so zástavou obce) vykonáva Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a obvodné úrady. Nie je teda možné aplikovať potom ustanovenia čl. 14 ods. 5 nariadenia, že kontrolu nad dodržiavaním nariadenia vykonávajú hlavný kontrolór, mestská polícia a poverení zamestnanci.

Na záver dávam do pozornosti, že nariadenie vykazuje v mnohých bodoch znaky interného normatívneho aktu (organizačného aktu), ktorý je určený osobám a orgánom pôsobiacim „vo vnútri“ mesta, pretože ich zaväzuje k určitému konaniu, k určitým právam a povinnostiam na rozdiel od všeobecne záväzných nariadení adresovaných komukoľvek. Na vydanie organizačných aktov nie je potrebné osobitné splnomocnenie a mesto ich môže prijať ako interný právny akt.



okresný prokurátor
v z. JUDr. Rastislav Habáň
námetník okresného prokurátora