



OKRESNÁ PROKURATÚRA TRENČÍN	
MESTO TRENČÍN	
MESTSKÝ KONTAKT TRENČÍNE	
Ev. číslo záťažu: 772691	
Dňa: - 9 -06- 2015	Registratúrna zložka:
Číslo správy:	Znáz. dôvod: a ľahšie učítanie:
Prílohy:	Pridelené (odk., odd.): IP
Vybavuje:	

Sp. zn.: Pd 115/15/3309-11
EEČ: 2-28-0-2015

Trenčín 04.06.2015

Mesto Trenčín
Mestské zastupiteľstvo prostredníctvom pána primátora mesta
Mierové námestie č. 2
911 64 Trenčín

Vec: protest prokurátora

Ogresný prokurátor v Trenčíne podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2 v spojení s ustanovením § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“) podáva

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu číslo 1/2010 Prevádzkový poriadok pohrebísk mesta Trenčín, schváleného Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 25.02.2010, účinného 13.03.2010,

protože uvedeným nariadením je porušené ustanovenie § 4 odsek 3 písmeno f), g), n), § 6 odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“) a § 17 odsek 5 písmeno a), § 18 odsek 2 zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve (ďalej len „Zákon o pohrebníctve“).

Podľa § 22 ods. 2 písm. i v spojení s § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre navrhujem, aby ste napadnuté všeobecne záväzné nariadenie celé zrušili.

Lehota na rozhodnutie o teste prokurátora je v zmysle § 25 ods. 2 Zákona o prokuratúre 30 dní od jeho doručenia.

Podľa § 25 ods. 3 Zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonny všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradíť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Ak protestu prokurátora nevyhoviete, môže prokurátor podľa § 250zfa Občianskeho súdneho poriadku podať na Krajský súd v Trenčíne návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

O dôvodnenie:

V rámci výkonu dozoru prokuratúry nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov bolo na základe podnetu fyzickej osoby zistené, že Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne na zasadnutí konanom dňa 25.02.2010 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie číslo 1/2010 Prevádzkový poriadok pohrebisk mesta Trenčín uznesením č. 582 s účinnosťou od 13.03.2010 (ďalej v texte len „VZN“).

Vyššie označené VZN hodnotím ako nezákonné.

Z úvodnej časti napadnutého nariadenia vyplýva, že toto nariadenie bolo prijaté v pôsobnosti územnej samosprávy, teda v samosprávnej pôsobnosti podľa článku 67 a 68 Ústavy Slovenskej republiky, podľa § 4 odsek 3 písmeno g), § 6 odsek 1 zákona o obecnom zriadení a v súlade s (už neaktuálnym) zákonom č. 470/2005 Z. z. o pohrebníctve a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov.

Predpokladom efektívnej ochrany samostatnosti obcí pri výkone územnej samosprávy je vecné vymedzenie okruhu otázok, ktoré patria do originálnej pôsobnosti obcí. Zákon o obecnom zriadení upravuje samosprávu obce v ustanovení § 4 ods. 1, podľa ktorého obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky náležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Do samosprávnej pôsobnosti obce patria všetky spoločenské vzťahy na území obce, ktoré sa týkajú samostatného hospodárenia obce s vlastným majetkom a so svojimi finančnými prostriedkami a sú:

1. uvedené v ustanovení § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení,
2. zverené obciam osobitnými zákonmi,
3. negatívne vymedzené v § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého čo nie je zákonom na obec prenesené výslovne ako výkon určitých úloh štátnej správy, patrí do jej samosprávnej pôsobnosti.

Podľa § 4 odsek 3 písmeno f) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätiyhodností obce.

Podľa § 4 odsek 3 písmeno g) zákona o obecnom zriadení zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným

stavebným odpadom, 5c) udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žúmp a miestnu verejnú dopravu.

Podľa § 4 odsek 3 písmeno n) zákona o obecnom zriadení zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Podľa § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; **nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami**, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Prevádzkový poriadok pohrebiska schvaľuje obec podľa § 18 odsek 2 zákona o pohrebnictve všeobecne záväzným nariadením. Prevádzkový poriadok pohrebiska musí byť verejnosti prístupný na mieste obvyklom na pohrebisku.

Mesto môže prijať všeobecne záväzné nariadenie aj bez zákonného zmocnenia v rámci výkonu samosprávy. Pri prijímaní nariadenia v zmysle článku 68 Ústavy Slovenskej republiky v rámci samosprávnych kompetencií mesta je však potrebné rešpektovať § 6 odsek 1 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého prijaté nariadenie nesmie byť v rozpore s inými článkami Ústavy Slovenskej republiky, resp. zákonom. V tomto smere je podstatným najmä článok 13 odsek 1 Ústavy Slovenskej republiky, v zmysle ktorého je možné povinnosti ukladať len zákonom alebo na základe zákona. Z tohto pohľadu, pokiaľ zákon nestanovuje možnosť mestu upraviť nariadením povinnosti vo vzťahu k fyzickým osobám a právnickým osobám, uloženie povinností v nariadení bez zákonného splnomocnenia je v rozpore s § 6 odsek 1 zákona o obecnom zriadení v nadväznosti na článok 13 a článok 2 odsek 3 Ústavy Slovenskej republiky.

Základnou právnou normou je zákon o pohrebnictve, ktorý sám stanovuje viaceré povinnosti fyzických či právnických osôb. Splnomocňujúcim ustanovením na prijatie všeobecne záväzného nariadenia je ustanovenie § 18 odsek 2 tohto zákona, ktoré však mesto splnomocňuje len ku prijatiu nariadenia, ktorým sa schválí prevádzkový poriadok. Toto ustanovenie však mesto nesplnomocňuje na stanovenie aj ďalších povinností, nad rámec zákona, vo forme všeobecne záväzného nariadenia.

V súvislosti s aplikáciou § 18 zákona o pohrebnictve má rozdielne následky to, či sa schvaľuje prevádzkový poriadok pohrebiska ako určitý osobitný právny akt a jeho schválenie všeobecne záväzným nariadením má len charakter dodržania určitého procesu alebo či je samostatné všeobecne záväzné nariadenie z hľadiska obsahu prevádzkovým poriadkom pohrebiska.

Mesto Trenčín
upravilo text prevádzkového poriadku pohrebiska priamo do textu všeobecne záväzného nariadenia, čo znamená, že ustanovenia prevádzkového poriadku pohrebiska sa tak stali všeobecne záväzným právnym predpisom. Nie je to vylúčené

a zákon takúto možnosť z hľadiska výkladu v podstate nevylučuje. Aplikačný problém nastáva v súvislosti so stanovením a prípadným porušením povinností upravenými v texte VZN.

Pojem „prevádzkový poriadok pohrebiska schvaľuje všeobecne záväzným nariadením“ je z gramatického hľadiska potrebné vykladať v smere dodržania určitého procesu a nie aj v tom smere, že samotný prevádzkový poriadok pohrebiska má byť všeobecne záväzným nariadením ako hmotnoprávny predpis.

Tento záver je podporený druhou vetou ust. § 18 odsek 2 zákona o pohrebníctve, podľa ktorého prevádzkový poriadok pohrebiska (a nie všeobecne záväzné nariadenie) musí byť verejnosti prístupný na mieste obvyklom na pohrebisku.

V tejto súvislosti možno logicky uzavrieť, že prevádzkový poriadok pohrebiska je osobitným právnym aktom, ktorého pôvod bude spravidla u prevádzkovateľa pohrebiska, ktorý aj prevádzkový poriadok pohrebiska vyhotoví a až následne mestské zastupiteľstvo schváli, resp. neschváli všeobecne záväzným nariadením. Mestské zastupiteľstvo nemôže byť vyhotoviteľom prevádzkového poriadku pohrebiska. Z nariadenia, ktorým mestské zastupiteľstvo schváli prevádzkový poriadok pohrebiska musí byť z hľadiska formulácie zrejmé, že mestské zastupiteľstvo nie je pôvodcom prevádzkového poriadku pohrebiska.

Podľa § 17 odsek 1 zákona o pohrebníctve obec môže prevádzkovať pohrebisko sama alebo prostredníctvom právnickej osoby na tento účel zriadenej alebo prenechať jeho prevádzkovanie inému prevádzkovateľovi pohrebiska.

Ak obec nie je prevádzkovateľom pohrebiska, prevádzkovateľ pohrebiska je podľa § 17 odsek 5 písmeno a) zákona o pohrebníctve okrem povinností uvedených v odseku 3 povinný predložiť obci na schválenie prevádzkový poriadok pohrebiska a predkladať obci na schválenie aj jeho zmeny.

Okrem prevádzkového poriadku pohrebiska, zákon o pohrebníctve pozná viaceré prevádzkové poriadky (napr. prevádzkový poriadok pohrebnej služby, prevádzkový poriadok krematória a iné), pričom niet pochybností o tom, že sú to samostatné právne akty vyhotovené tým-ktorým prevádzkovateľom, ktoré však na ich platnosť nevyžadujú osobitné schválenie všeobecne záväzným nariadením. Svoj pôvod majú tieto prevádzkové poriadky u konkrétneho prevádzkovateľa, pričom zákon stanovuje ich minimálny obsah.

Samotný zákon o pohrebníctve stanovuje skutkové podstaty priestupkov. Dvojaký postih za spáchanie rôznych priestupkov na rovnakom skutkovom základe je neprípustný.

Priestupky proti verejnému poriadku pritom prejednáva okresný úrad a obec len v blokovom konaní. Priestupky na úseku zákona o pohrebníctve prejednáva regionálny úrad verejného zdravotníctva a obec. V prípade takto prevzatých povinností zo zákona o pohrebníctve priamo do textu VZN dochádza k tej situácii, že rovnaká povinnosť je uložená zákonom a aj všeobecne záväzným nariadením. V prípade jej porušenia sa tak vytvára zákonodarcom postih takejto osoby nielen za

porušenie zákona, ale aj za porušenie všeobecne záväzného nariadenia.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že mesto Trenčín prijatím nariadenia prekročilo rámec pôsobnosti vymedzenej pre výkon samosprávy a nedodržalo tak ustanovenie § 6 odsek 1 zákona o obecnom zriadení.

Kedže oprávnenie mesta a jeho orgánu mestského zastupiteľstva na vydanie predmetného nariadenia nevyplývalo z ustanovenia § 18 odsek 2 zákona o pohrebníctve, považujem protest prokurátora za dôvodne podaný a prevádzkový poriadok pohrebiska je preto potrebné schváliť ako samostatný právny akt novým všeobecne záväzným nariadením.



Mgr. Milan Marko
poverený výkonom funkcie
okresného prokurátora