

Mestský úrad v Trenčíne

Mestské zastupiteľstvo
v Trenčíne

Trenčín, 23.09.2014

Prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č.14/2014 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov

Predkladá:

Mgr. Richard Rybníček
primátor mesta

Návrh na uznesenie:
na osobitnej prílohe

Spracovali:

JUDr. Katarína Mrázová
vedúca útvaru právneho

Mgr. Iveta Plešová
útvár právny

Vyjadrenie Mestskej rady v Trenčíne:

-zasadnutie mestskej rady sa uskutoční dňa 16.09.2014, stanovisko bude tlmočené priamo na zasadnutí mestského zastupiteľstva

Trenčín, 11.09.2014

Dôvodová správa:

Mestskému zastupiteľstvu v Trenčíne bol dňa 02.09.2014 doručený protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 v spojení s § 25 zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov proti článku 2 ods. 2, ods. 3 článku 3 ods.1 a článku 4 ods.2 VZN č. 14/2014 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov. Prokurátor v proteste uvádza, že citované časti VZN sú v rozpore s § 6 ods. 1, § 13 ods.9 písm. a) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 2 ods.5 zákona č.219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a § 6, § 48 zákona č.372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov a navrhuje napadnuté VZN zrušiť, vypracovať a schváliť úplne nové VZN vzťahujúce sa k tejto problematike.

O proteste prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu rozhoduje mestské zastupiteľstvo (t.j. orgán, ktorý všeobecne záväzné nariadenie vydal), pričom postupuje podľa § 25 zákona č.153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov.

Podľa § 25 ods. 2 tohto zákona „orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.“ (Protest bol doručený dňa 02.09.2014, t.j. mestské zastupiteľstvo o ňom musí rozhodnúť do 02.10.2014).

Podľa § 25 ods. 3 tohto zákona „ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.“

Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie, t.j. ak obec nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor podľa § 250zfa Občianskeho súdneho poriadku podať na Krajský súd v Trenčíne návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

V odôvodnení protestu prokurátor uvádza, že „...Po preskúmaní predmetného všeobecne záväzného nariadenia bolo zistené, že článok 2 v odsekoch 2 a 3 a článok 3 v odseku 1 ukladá niektorým subjektom práva také druhy povinností, na ktorých určenie pre takéto druhy subjektov nie je obec (mesto) zákonne zmocnená, pričom takýmito povinnosťami nezákonne zasahuje do výkonu ich autonómnych vlastníckych práv. Zároveň bolo zistené, že v článku 4 ods.2 tohto všeobecne záväzného nariadenia mesto nad rámec zákona vytvorilo pre právnické osoby nový druh, resp. výšku sankcie, ktorá je v rozpore s určeným zákonným rámcom stanoveným vo vzťahu ku konkrétnemu zavineniu samotnej právnickej osoby, ktorej zákon o ochrane pred alkoholom takúto zodpovednosť za takéto protiprávne konanie nestanovuje, čím bola následne výška sankcie v rámci vymedzených zákonných ustanovení § 6 a § 48 zákona o priestupkoch upravujúcich subjektívne zavinenie konkrétnej fyzickej osoby a následnú samotnú výšku sankcie, mestom Trenčín nezákonne prekročená nad zákonom upravenú maximálnu sumu vo výške 33 Eur, ktorú je možné ukladať iba určitej fyzickej osobe (napr. oprávnenej konať za právnickú osobu)....“

Mesto Trenčín sa snažilo na základe podnetov občanov opätovne prijať úpravu regulácie požívania alkoholu na verejnosti formou VZN, ktoré bolo napadnuté prokurátorom. V rozsahu, v akom navrhuje prokuratúra vypracovať VZN o alkohole („...Bude teda potrebné presne vymedziť, na ktoré konkrétne objekty sa toto všeobecne záväzné nariadenie vzťahuje, pričom nesmú byť v ňom zahrnuté také objekty, ktoré nie sú majetkom mesta, resp. v správe mesta....“) stráca úprava ochrany pred zneužívaním alkoholu formou VZN podľa nášho názoru zmysel, pretože sa výrazne zužuje priestor, na ktorom možno regulovať požívanie alkoholu a podstatne sa sťažuje až znemožňuje kontrola dodržiavania ochrany pred zneužívaním alkoholu.

Pri tvorbe napadnutého VZN mesto vychádzalo z textu zákona č.219/1996 Z. z., kde nie je výslovne uvedené, že možno obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov len na verejne prístupných miestach patriacich do vlastníctva mesta (§ 2 ods. 5 zákona č. 219/1996 Z.z. znie: „Obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach.“)

Keďže sa prokuratúra priklonila k právnemu názoru že regulácia podávania alebo požívania alkoholických nápojov je možná výhradne na pozemkoch vo vlastníctve obce (mesta), napriek tomu, že zákon č.219/1996 Z. z. toto výslovne neuvádza (hovorí o iných verejne prístupných miestach a neuvádza, že musia byť vo vlastníctve mesta), navrhujeme podanému protestu vyhovieť a VZN v budúcnosti zrušiť bez náhrady.

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne

v y h o v u j e

protestu prokurátora proti VZN č. 14/2014 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov.

Príloha- napadnuté VZN č.14/2014

- schválené Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 30.06.2014 uznesením č. 1263, účinnosť: 15.07.2014

Mesto Trenčín podľa § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe § 2 ods. 5 a 6 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov

v y d á v a

všeobecne záväzné nariadenie mesta Trenčín č. 14/2014
o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov

Článok 1 Úvodné ustanovenie

Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „VZN“) upravuje zákaz podávania a požívania alkoholických nápojov a určuje výnimky zo zákazu podávania a požívania alkoholických nápojov na území mesta Trenčín.

Článok 2 Základné pojmy

1. Alkoholickými nápojmi podľa osobitného predpisu sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu.¹⁾
2. Verejne prístupným miestom na účely tohto VZN sa považujú všetky miesta na území mesta Trenčín (ďalej len „mesta“), ktoré slúžia na verejné užívanie a miesta verejnosti inak prístupné ako sú ulice, námestia, cesty, chodníky, terasy, parkoviská, nábrežia, mosty, tunely, priechody, podchody, nadchody, schody, parky, areály škôl a školských zariadení, detské ihriská, športoviská, trhoviská.
3. Verejne prístupným miestom na účely tohto VZN sú aj priestory staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky, prímestskej a diaľkovej autobusovej dopravy, mestskej hromadnej dopravy, verejné WC, čerpace stanice pohonných hmôt a cintoríny a pietne miesta na území mesta.

Článok 3 Zákaz podávania alebo požívania alkoholických nápojov a výnimky zo zákazu

1. Z dôvodu ochrany verejného poriadku sa zakazuje podávať alebo požívať alkoholické nápoje na verejne prístupných miestach vymedzených v čl.2 ods.2,3 tohto VZN na celom území mesta Trenčín.
2. Zákaz uvedený v ods. 1 neplatí:
 - a) na čas od 31.decembra kalendárneho roka od 20.00 hod. do 1.januára kalendárneho roka do 4.00 hod.,
 - b) pri verejných kultúrnych, spoločenských, telovýchovných, športových a turistických podujatiach, na ktorých organizácii sa mesto podieľa alebo ich organizuje,
 - c) v priestoroch mestom povolených terás, ktoré sú súčasťou podnikateľských prevádzok poskytujúcich pohostinské a reštauračné služby,
 - d) pri podujatiach, pri ktorých je to dovoľené priamo zákonom⁴⁾ a to v rozsahu tohto zákonného povolenia.

Článok 4 Sankcie

1. Porušenie ustanovení tohto VZN fyzickou osobou sa posudzuje ako priestupok²⁾, za ktorý môže byť uložená pokuta do 33 eur.
2. Porušenie ustanovení tohto VZN právnickou osobou alebo fyzickou osobou oprávnenou na podnikanie sa posudzuje ako správny delikt³⁾, za ktorý môže mesto uložiť pokutu do 6638 eur.
3. Výnos z pokút je príjmom mesta.

Článok 5
Kontrolná činnosť

Kontrolu dodržiavania ustanovení tohto VZN vykonáva Mestská polícia v Trenčíne.

Článok 6
Záverčné ustanovenia

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Trenčín č. 14/2014 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov bolo schválené Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 30.06.2014 a nadobúda účinnosť 15-tym dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta.

Mgr. Richard Rybníček v.r.
primátor mesta

-
- 1) §1 zákona č.219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov
 - 2) § 48 zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov
 - 3) § 13 ods.9 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
 - 4) napr. § 2 ods.1 písm. a) bod 4 zákona č.219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov