



OKRESNÁ PROKURATÚRA TRENČÍN

Bernolákova 2, 912 50 Trenčín

Telefón: 032/65 269 50

Mesto Trenčín
Mierové námestie 2
Mestské zastupiteľstvo prostredníctvom pána primátora mesta
911 64 Trenčín

MESTO TRENČÍN	
MESTSKÝ ÚRAD V TRENČÍNE	
Ev. číslo záznamu: 87402/13	Registratúrna značka:
Došlo dňa: - 9 -09- 2013	Znak hodnoty a lež: a. b. c. d. e. f. g. h. i. j. k. l. m. n. o. p. q. r. s. t. u. v. w. x. y. z.
Číslo spisu:	
Prílohy:	Pridelené (odk. bod.): UP
Vybavuje:	

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 209/13- 11

Vybavuje/linka
032/6526950

Trenčín
03.09.2013

Okresný prokurátor v Trenčíne podáva podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 v spojení s ustanovením § 25 Zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“)

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 11/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Trenčíne č. 681 dňa 12.12.2012, ktoré nadobudlo účinnosť dňom 1.1.2013, a to v časti týkajúcej sa dane zo stavieb, článku 8,

lebo v tomto článku všeobecne záväzného nariadenia bol porušený zákon o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“) v ustanovení § 12 ods. 2 a § 104f ods. 3.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Telefón
032/6526950

Fax
032/652 6949

E-mail

Podľa § 250zfa Občianskeho súdneho poriadku, ak obec nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

Odôvodnenie:

Podľa § 3 ods. 2 zákona o prokuratúre, prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušenia zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je povinná využívať všetky zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

V súvislosti s výkonom dozoru nad dodržiavaním zákonnosti na netrestnom úseku podľa § 20 a nasl. Zákona o prokuratúre, bola na základe podnetu preskúmaná zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Trenčín č. 11/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Trenčíne č. 681 dňa 12.12.2012, ktoré nadobudlo účinnosť dňom 1.1.2013.

V článku 8 ods. 1 predmetného VZN je ustanovené, že správca dane ustanovuje v zmysle § 12 ods. 2 zákona ročnú sadzbu dane zo stavieb za každý aj začatý m² zastavanej plochy pre jednotlivé druhy stavieb nasledovne:

Druh stavby	Sadzba v €/m ²
<i>Stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu</i>	0,290
<i>stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu</i>	0,365
<i>stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu</i>	0,646
<i>samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov</i>	1,096
<i>priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu</i>	3,286
<i>stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou</i>	3,286
<i>ostatné stavby</i>	3,286

Správca dane ustanovuje v zmysle § 12 ods. 3 zákona príplatok 0,10 eura za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia.

V článku 8 všeobecne záväzného nariadenia bol porušený zákon.

Obec (mesto) môže normotvornú právomoc podľa čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach miestnych daní uplatniť len v rozsahu zákona o miestnych daniach za súčasného rešpektovania Ústavy Slovenskej republiky.

Podľa § 12 ods. 1 zákona o miestnych daniach: „Ročná sadzba dane zo stavieb je 0,033 eura za každý aj začatý m² zastavanej plochy.“

Podľa § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach (v znení účinnom od 01.12.2012): „Ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa §10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.“

Podľa § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach prechodného ustanovenia k úpravám účinným od 1. decembra 2012: „ Ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1“

Týmito ustanoveniami sa mesto pri schvaľovaní ročnej sadzby dane u stavieb za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu, za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou a za ostatné stavby v článku 8 nariadenia dôsledne neriadilo.

V článku 8 všeobecne záväzného nariadenia bol porušený zákon, nakoľko medzi najvyššou sadzbou dane (3,286 €/m²) a najnižšou sadzbou dane (0,290 €/m²) vznikol rozdiel 11,33. Mesto Trenčín tak mohlo maximálnu sadzbu dane zvýšiť na 10- násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1.

Mesto Trenčín dňa 12.12.2012 schválilo VZN č. 11/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady za účinnosti novely zákona č. 582/2004 Z. z. vykonanej zákonom č. 460/2011 Z. z. , účinnnej od 01.12.2012. VZN č. 11/2011 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, ktoré upravovalo podmienky určovania a vyberania dane z nehnuteľností v zdaňovacom období roku 2012 stratilo platnosť a účinnosť dňom 31.12.2012, a to nadobudnutím účinnosti nového VZN č. 11/2012, t. j. od 01.01.2013.

Mesto Trenčín sa pri prijatí a schválení VZN č. 11/2012 pokiaľ ide o sadzby dane zo stavieb riadilo ust. § 104f ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z.. Ide o prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 01.12.2012, podľa ktorého ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10 - násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30.11.2012, správca dane pri každej **zmene** sadzby dane

v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1. V danej veci ide ale o úplne novú miestnu právnu normu, v ktorej sú ustanovenia týkajúce sa dane z nehnuteľností novoupravené, a **teda nedošlo k zmene sadzieb dane VZN schváleného podľa predchádzajúcej právnej úpravy, ale k schváleniu sadzieb dane podľa úpravy platnej a účinnej od 1.12.2012, lebo predchádzajúce VZN č. 11/2011 bolo zrušené schválením VZN č. 11/2012.**

Z toho dôvodu mohlo mesto Trenčín daň zo stavieb upraviť len v súlade s § 12 ods. 2 citovaného zákona, t.j. pre jednotlivé druhy stavieb použiť maximálne 10 - násobok najnižšej dane zo stavieb uvedenej vo VZN, pretože prechodné ustanovenie § 104f ods. 3 zákona 582/2004 Z. z. v znení účinnom od 01.12.2012 sa na všeobecne záväzné nariadenie schválené po 01.12.2012 nevzťahuje.

Podľa čl. 1 Ústavy SR, Slovenská republika je zvrchovaný, demokratický a právny štát. Pri aplikácii tohto ustanovenia ústavný súd vyslovil, že : „Znakom právneho štátu je vytváranie právnej istoty tak pri prijímaní zákonov a ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj pri ich uplatňovaní štátnymi orgánmi“(II.ÚS 34/1995) Vytváranie istoty v tvorbe a aplikácii práva je požiadavkou, ktorá sa v právnom štáte netýka iba štátnych orgánov. Rovnakou mierou zaväzuje aj orgány územnej samosprávy v ich normotvornej a právno-aplikačnej praxi (Nález II. ÚS 59/97).

Mesto Trenčín teda v článku 8 nariadenia stanovilo ročnú sadzbu dane zo stavieb nad rámec zákona o miestnych daniach, pretože mesto mohlo upraviť daň zo stavieb len v súlade s § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach, teda pre jednotlivé druhy stavieb použiť maximálne 10 - násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb uvedenej v nariadení, t. zn. 2,9 €/m², čo predstavuje 10 – násobok najnižšej sumy dane zo stavieb, ktorá je 0,290 €/m².

Orgán územnej samosprávy je oprávnený ukladať všeobecne záväzným nariadením povinnosti osobám, avšak len za podmienok ustanovených ústavou a zákonom.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti je teda zrejmé, že napadnutý článok všeobecne záväzného nariadenia je v rozpore so zákonom, a preto je protest podaný dôvodne.




Mgr. Milan Marko
okresný prokurátor