

## MESTSKÝ ÚRAD V TRENČÍNE

---

Mestské zastupiteľstvo  
V Trenčíne

Trenčín, 23.09.2014

### **Prerokovanie upozornenia prokurátora, návrh novelizácie Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín a novelizácie Štatútu mesta Trenčín**

**Predkladá:**

Mgr. Richard Rybníček  
primátor mesta

**Návrh na uznesenie:**

na osobitnej prílohe

**Spracovali:**

JUDr. Katarína Mrázová  
vedúca útvaru právneho  
Mgr. Iveta Plešová  
útvár právny

**Vyjadrenie Mestskej rady v Trenčíne:**

-zasadnutie mestskej rady sa uskutoční dňa 16.09.2014, stanovisko bude tlmočené priamo na zasadnutí mestského zastupiteľstva

V Trenčíne, 11.09.2014

## Dôvodová správa

### I.

Mestskému zastupiteľstvu v Trenčíne bolo dňa 07.08.2014 doručené upozornenie prokurátora podľa § 28 ods. 1 zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov na odstránenie porušovania ustanovenia § 11 ods. 4 písm. a) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 9 ods.1 písm. f) zákona č.138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov ako i § 194 ods. 5 zákona č.513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, ku ktorému došlo prijatím uznesenia MsZ č.971 zo dňa 14.11.2013, ktorým bola schválená novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín.

Prokurátor v upozornení uvádza:

„Článok 10 ods.2 Zásad:...V tomto smere poukazujem na § 11 ods.4 písm. l) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne je oprávnené schvaľovať zástupcov len do štatutárnych a kontrolných orgánov takých obchodných spoločností, ktoré mesto Trenčín založilo.

Článok 10 ods. 3 Zásad: ...Nesúladosť tohto odseku vyvstáva v tom zmysle, že osobám, ktoré nemôžu byť Zásadami ako internými normatívnymi aktmi viazané, nemožno Zásadami ukladať povinnosti...

Článok 10 ods.4 Zásad: ....Prvá veta týchto zásad je rozporná s ustanoveniami Obchodného zákonníka upravujúcimi povinnosti členov predstavenstva. Povinnosť člena predstavenstva rešpektovať povinnosť podľa prvej vety tohto ustanovenia zaniká tým, že člen predstavenstva bude postupovať v súlade s Obchodným zákonníkom a druhou vetou vyššie citovaného ustanovenia.

Článok 10 ods. 5 Zásad: ...S poukazom na toto ustanovenie dávam do pozornosti povinnosť členov predstavenstva zachovávať mlčanlivosť o dôverných informáciách a skutočnostiach podľa § 194 ods.5 ObZ, t.j. o informáciách, ktoré im boli sprístupnené pri výkone funkcie člena predstavenstva.

Článok 10 ods.6 písm. h) Zásad: ...Novelizácia Zásad je v uvedenom článku formulovaná neurčito , a to ohľadom akých záväzkov a bankových úverov (v akej výške) sa vyžaduje predchádzajúce prerokovanie mestským zastupiteľstvom.

Prokurátor navrhuje, aby článok 10 a citované odseky Zásad boli v budúcnosti naformulované tak, aby jeho ustanovenia sa nedostali do rozporu so zákonom a informovať ho o prijatých opatreniach k upozorneniu v zmysle ust. § 29 ods. 2 zákona o prokuratúre.

Vzhľadom k tomu, že článok 10 Zásad sa vzťahuje na všetky spoločnosti, pričom Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne je podľa § 9 ods. 1 písm. f) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov oprávnené upraviť spôsob výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov **výlučne v prípadoch právnických osôb, ktoré sú založené mestom Trenčín alebo v ktorých má mesto Trenčín postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv**, je potrebné znovelizovať článok 10 Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín.

### II.

Obdobnú úpravu regulácie vzťahov voči zástupcom mesta v rozpočtových, príspevkových organizáciách mesta a v iných právnických osobách s majetkovou účasťou mesta mestské zastupiteľstvo schválilo aj v Štatúte mesta Trenčín – článok 7.

Predmetný článok Štatútu **sa vzťahuje na všetky spoločnosti**, nerešpektujúc pri tom základný princíp rozhodovania mestského zastupiteľstva, v zmysle ktorého mestské zastupiteľstvo rozhoduje výlučne o základných otázkach života obce (nie o všetkých), § 11 ods. 4 písm. l) zákona o obecnom zriadení a § 9 ods. 1 písm. f) zákona o majetku obcí.

Mestské zastupiteľstvo tiež určilo povinnosť zástupcom mesta pri výkone ich kompetencií dôsledne sa riadiť:

- a) uzneseniami MsZ,
- b) pokynmi MsZ.

Takáto všeobecná povinnosť je však v priamom rozpore s ustanoveniami zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v platnom znení, napr. jeho § 194 ods. 5, v zmysle ktorého platí, že: „Členovia predstavenstva sú povinní vykonávať svoju pôsobnosť s náležitou starostlivosťou, ktorá zahŕňa povinnosť vykonávať ju s odbornou starostlivosťou a **v súlade so záujmami spoločnosti a všetkých jej akcionárov**. Najmä sú povinní zaobstaráť si a pri rozhodovaní zohľadniť všetky dostupné informácie týkajúce sa predmetu rozhodnutia, zachovávať mlčanlivosť o dôverných informáciách a skutočnostiach, ktorých prezradenie tretím osobám by mohlo spoločnosti spôsobiť škodu alebo ohroziť jej záujmy alebo záujmy jej akcionárov, **a pri výkone svojej pôsobnosti nesmú uprednostňovať svoje záujmy, záujmy len niektorých akcionárov alebo záujmy tretích osôb pred záujmami spoločnosti.**“

Zo žiadneho ustanovenia zákona nevyplýva oprávnenie mestského zastupiteľstva určovať úlohy a povinnosti zástupcov mesta pri výkone ich funkcie a navyše vo všetkých spoločnostiach (tzn. nielen v spoločnostiach, ktoré založilo).

Na základe uvedeného je potrebné znovelizovať článok 7 Štatútu mesta Trenčín.

### **Návrh na uznesenie:**

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne

#### **1.vyhovuje**

upozorneniu prokurátora na odstránenie porušenia zákona v článku 10 Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín

#### **2.schvaľuje**

novelizáciu Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín v zmysle predloženého návrhu, ktorý tvorí prílohu k tomuto uzneseniu

#### **3.schvaľuje**

novelizáciu Štatútu mesta Trenčín v zmysle predloženého návrhu, ktorý tvorí prílohu k tomuto uzneseniu

I.

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne v súlade s § 11 ods. 4 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 9 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov

v y d á v a

**novelizáciu Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín**

takto:

1. Článok 10 znie:

„Článok 10

Spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov

1. Základnými zásadami spôsobu výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov sú najmä:

- a) zásada efektívneho a účelného využitia vkladu mesta v obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osobe,
- b) zásada kontroly hospodárenia obchodných spoločností alebo iných právnických osôb, ktoré zabezpečujú verejnoprospešné služby pre obyvateľov mesta,
- c) zásada účelného využitia zisku.

2. Zástupcovia mesta v orgánoch právnických osôb založených mestom alebo v orgánoch právnických osôb, v ktorých má mesto postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv majú povinnosť postupovať v súlade s príslušnými ustanoveniami osobitných predpisov.<sup>1)</sup>

---

1) napr. § 66a zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, § 8 ods. 1 zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

2. V článku 13 sa dopĺňa ods.9, ktorý znie:

„9. Novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 23.09.2014 uznesením č. .... a nadobúda účinnosť dňom schválenia.“

Mgr. Richard Rybníček  
primátor mesta

II.

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne na základe § 24 ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

s c h v a ľ u j e

novelizáciu Štatútu mesta Trenčín nasledovne:

1. Článok čl. 7 znie:

**„Článok 7**

1. Mestské zastupiteľstvo zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje svoje rozpočtové a príspevkové organizácie, ako aj iné právnické osoby s majetkovou účasťou mesta.

2. Právnické osoby s majetkovou účasťou mesta mesto zakladá, resp. zriaďuje v súlade s platnou právnou úpravou. Pritom musí dbať, aby v činnosti takýchto subjektov boli zahrnuté aj činnosti samosprávneho charakteru, a aby činnosť týchto subjektov napomáhala všestrannému rozvoju mesta.“

2. Táto novelizácia Štatútu mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 23.09.2014 a nadobúda účinnosť dňom schválenia.

Mgr. Richard Rybníček  
primátor mesta

## Príloha č.1 – účinné Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín – výňatok

### Článok 10

#### **Spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov**

1. Základnými zásadami spôsobu výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov sú najmä:

- a) zásada efektívneho a účelného využitia vkladu mesta v obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osobe,
- b) zásada kontroly hospodárenia obchodných spoločností alebo iných právnických osôb, ktoré zabezpečujú verejnoprospešné služby pre obyvateľov mesta,
- c) zásada účelného využitia zisku.

~~2. V obchodných spoločnostiach alebo iných právnických osobách, v ktorých mesto vlastní cenné papiere, majetkové podiely alebo vklady, vykonáva práva vyplývajúce z ich vlastníctva za mesto osoba, ktorej delegovanie schválilo mestské zastupiteľstvo.~~

~~3. Zástupcami mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta pre účely tohto článku Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín sú osoby, ktoré vykonávajú za mesto práva vyplývajúce z vlastníctva cenných papierov, majetkových podielov alebo vkladov, ako aj osoby, ktoré vykonávajú funkciu v štatutárnych, správnych alebo kontrolných orgánoch obchodných spoločností a iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta.~~

~~4. Zástupcovia mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta pri výkone práv v príslušných orgánoch zastupujú záujmy mesta a kladú dôraz na transparentnosť a efektívnosť pri nakladaní s majetkom mesta. Táto povinnosť nezbavuje zástupcov mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta povinnosti postupovať v súlade s príslušnými ustanoveniami osobitných predpisov.~~

~~5. Zástupcovia mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta predkladajú mestskému zastupiteľstvu správu o hospodárení obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osoby s majetkovou účasťou mesta za predchádzajúci kalendárny rok a správu o hospodárení obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osoby a ich činnosti každoročne spravidla na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva po uzatvorení hospodárskeho roka, alebo kedykoľvek na základe požiadania poslancov mestského zastupiteľstva. Pokiaľ právne predpisy ukladajú obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osobe robiť audit, predkladá aj tento audit.~~

~~6. Výkon práv a povinností zástupcov mesta v orgánoch obchodných spoločností založených mestom alebo v ktorých má mesto postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv si vyžaduje predchádzajúce prerokovanie mestským zastupiteľstvom pred rokovaním valného zhromaždenia obchodných spoločností alebo iných právnických osôb v prípadoch, ak ide o:~~

- a) zmenu stanov, zmenu spoločenskej zmluvy alebo zmenu zakladateľskej listiny,
- b) rozhodnutie o zvýšení, znížení základného imania, o pripustení nepoňožného vkladu,
- c) vymenovanie členov štatutárnych orgánov alebo kontrolných orgánov, mestské zastupiteľstvo schvaľuje zástupcov mesta do týchto orgánov,
- d) rozhodnutie o prevode obchodného podielu na inú osobu, o schválení zmluvy o predaji podniku alebo časti podniku,
- e) rozhodovanie o splynutí alebo zlúčení s ďalšou právnickou osobou, o rozdelení právnickej osoby a o zmene právnej formy,
- f) rozhodnutia, ktoré sa týkajú zmluvných a obchodných vzťahov a s tým súvisiacich vzťahov obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta a ktorých finančné dopady môžu presahovať hodnotu 500 000, – EUR,
- g) rozhodovanie o obchodno – finančnom pláne a pláne investícií,
- h) rozhodovanie o prijatí bankových úverov a iných záväzkov,
- i) rozhodovanie o zmene predmetu činnosti alebo zmene rozsahu vykonávania činností, ktoré má obchodná spoločnosť alebo iná právnická osoba s majetkovou účasťou mesta v predmete činnosti, alebo zmene štruktúry príjmov, obchodných zámerov a stratégie.

2. Zástupcovia mesta v orgánoch právnických osôb založených mestom alebo v orgánoch právnických osôb, v ktorých má mesto postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv majú povinnosť postupovať v súlade s príslušnými ustanoveniami osobitných predpisov.<sup>1)</sup>

1) napr. § 66a zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, § 8 ods. 1 zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

### **Článok 13** **Záverečné ustanovenia**

1. Zmeny a doplnky týchto zásad podliehajú schváleniu Mestského zastupiteľstva v Trenčíne.
2. Tieto zásady nadobúdajú účinnosť dňom schválenia Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne.
3. Dňom nadobudnutia účinnosti týchto zásad sa rušia Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín schválené uznesením Mestského zastupiteľstva v Trenčíne č. 113 zo dňa 28.8.1997 a Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín v správe mestských organizácií schválené uznesením Mestského zastupiteľstva v Trenčíne č. 69 zo dňa 30.04.2002.
4. Novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 29.10.2009 uznesením č. 517 písm. a) a nadobúda účinnosť v deň, kedy nadobudne účinnosť Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 10/2009, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 14/2008 Zásady hospodárenia s bytovým fondom vo vlastníctve mesta Trenčín a Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 14/2007 o určovaní cien za prenájom nebytových priestorov vo vlastníctve Mesta Trenčín a výške úhrad za dočasné užívanie pozemkov vo vlastníctve Mesta Trenčín a Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Trenčín č. 7/2003 o zmluvných prevodoch vlastníctva majetku mesta.
5. Novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 20.10.2011 uznesením č. 268 a nadobúda účinnosť dňom schválenia Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne.
6. Novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 29.05.2012 uznesením č. 446 a nadobúda účinnosť dňom schválenia.
7. Novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 21.09.2012 uznesením č. 612 a nadobúda účinnosť dňom schválenia.
8. Novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 22.07.2013 uznesením č. 920 a nadobúda účinnosť dňom schválenia.
9. Novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa ..... uznesením č. .... a nadobúda účinnosť dňom schválenia.

### **Príloha č.2 – účinný Štatút mesta Trenčín – výňatok**

#### **Článok 7**

~~1. Mestské zastupiteľstvo zriaďuje, zrušuje a kontroluje rozpočtové a príspevkové organizácie, ako aj iné právnické osoby s majetkovou účasťou mesta. Zástupcovia mesta v takto zriadených právnických osobách sú povinní riadiť sa uzneseniami mestského zastupiteľstva v Trenčíne v oblasti rozhodnutí súvisiacich so správou majetku, ktoré je výhradnou kompetenciou zastupiteľstva. (ďalej len „zástupcovia“ v príslušnom gramatickom tvare).~~

~~Pred každým valným zhromaždením, zasadnutím správnej rady a dozornej rady sú príslušní zástupcovia povinní:~~

~~a/ V predstihu najmenej 7 dní pred každým zasadnutím orgánu informovať písomne poslancov o programe zasadnutia, zásadných problémoch a ostatných veciach súvisiacich s fungovaním spoločnosti.~~

~~b/ Zverejniť navrhované stanovisko, ktoré mieni ako zástupca mesta prezentovať na príslušnom zasadnutí orgánu.~~

~~c/ Zástupca mesta Trenčín v správnej rade, dozornej rade a predstavenstve a valnom zhromaždení je povinný dôsledne a pravdivo písomne odpovedať na písomne dotazy poslancov do doby 3 dní.~~

~~d/ Pri zasadnutiach je každý zástupca povinný dôsledne sa riadiť pokynmi od mestského zastupiteľstva.~~

~~2. Právnické osoby s majetkovou účasťou mesta mesto zakladá, resp. zriaďuje v súlade s platnou právnou úpravou. Pritom musí dbať, aby v činnosti takýchto subjektov boli zahrnuté aj činnosti samosprávneho charakteru, a aby činnosť týchto subjektov napomáhala všestrannému rozvoju mesta.~~

## **Článok 7**

1. Mestské zastupiteľstvo zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje svoje rozpočtové a príspevkové organizácie, ako aj iné právnické osoby s majetkovou účasťou mesta.

2. Právnické osoby s majetkovou účasťou mesta mesto zakladá, resp. zriaďuje v súlade s platnou právnou úpravou. Pritom musí dbať, aby v činnosti takýchto subjektov boli zahrnuté aj činnosti samosprávneho charakteru, a aby činnosť týchto subjektov napomáhala všestrannému rozvoju mesta.

2. Táto novelizácia Štatútu mesta Trenčín bola schválená Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa ..... a nadobúda účinnosť dňom schválenia.