



OKRESNÁ PROKURATÚRA TREŇČÍN
Bernolákova 2, 912 50 Trenčín

Pd 205/14/3309-4

Trenčín, 05.08.2014

Mesto Trenčín
Mierové námestie 2
Mestské zastupiteľstvo prostredníctvom pána primátora mesta
911 64 Trenčín

MESTO TREŇČÍN MESTSKÝ ÚRAD V TREŇČÍNE	
Ev. číslo záznamu: 85457/14	Registratúra značka:
Došlo dňa: -7 -08- 2014	znak hodnoty a ichota udelenia:
Číslo spisu:	
Prílohy:	Pridané (sds., odd.): 1P
Vybavuje:	

Prokurátorka Okresnej prokuratúry v Trenčíne podľa § 28 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva

upozornenie prokurátora

na odstránenie porušenia ustanovenia zákona § 11 ods. 4 písm. a) zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 9 ods. 1 písm. f) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov ako i § 194 ods. 5 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, ku ktorému došlo prijatím uznesenia Mestského zastupiteľstva Trenčín číslo 971 dňa 14.11.2013, ktorým bola schválená novelizácia Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín.

Prokurátor je v zmysle § 20 ods. 2 písm. b), § 21 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona o prokuratúre oprávnený vykonávať dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi územnej samosprávy a to aj preskúmaním zákonnosti uznesení schválených mestským zastupiteľstvom, teda je aj v danom konkrétnom prípade oprávnený preskúmať uznesenie číslo 971 z 14.11.2013, ktorým boli novelizované Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín.

Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce predstavujú z hľadiska svojej podstaty interný správny akt obce, ktorého vydanie je vyhradenou kompetenciou obecného zastupiteľstva obce. Vzhľadom na právny význam interných Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom obce sú na ich spracovanie kladené vysoké požiadavky kvality, zmysluplnosti a zrozumiteľnosti. Jedným zo základných cieľov, ktorý sa má úpravou Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom obce pri hospodárení s majetkom obce dosiahnuť, je správne stanoviť rovnováhu právomocí a zodpovednosti orgánov obce, ako aj ňou zriadených organizácií pri nakladaní s majetkom obce.

Podľa § 11 ods. 4 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“) obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním.

Zásady hospodárenia sú bližšie upravené v § 9 ods. 1 písm. a až f) zákona č.138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o majetku obcí“). Podľa § 9 ods. 1 písm. f) zákona o majetku obcí zásady hospodárenia s majetkom obce, ktoré určí obecné zastupiteľstvo, upraví najmä spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov na právnických osobách založených obcou alebo v ktorých má obec postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv 22aa) s dôrazom na transparentnosť a efektívnosť nakladania s majetkom.

22aa) odkazuje napríklad na § 66a Obchodného zákonníka, § 8 ods. 1 písm. b) zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Ovládaná osoba je podľa § 66a ods. 1 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „ObZ“) spoločnosť, v ktorej má určitá osoba väčšinový podiel na hlasovacích právach preto, že má podiel na spoločnosti alebo akcie spoločnosti, s ktorými je spojená väčšina hlasovacích práv, alebo preto, že na základe dohody s inými oprávnenými osobami môže vykonávať väčšinu hlasovacích práv bez ohľadu na platnosť alebo na neplatnosť takejto dohody (§ 186a).

Podľa § 8 ods. 1 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov obstarávateľ na účely tohto zákona je

a) právnická osoba, na ktorú má verejný obstarávateľ priamy alebo nepriamy rozhodujúci vplyv na základe vlastníckeho práva, finančného podielu alebo pravidiel, ktorými sa spravuje, a vykonáva aspoň jednu z činností uvedených v odsekoch 3 až 9; rozhodujúcim vplyvom sa rozumie, že verejný obstarávateľ priamo alebo nepriamo

1. vlastní väčšinu akcií alebo väčšinový obchodný podiel,

2. ovláda väčšinový podiel na hlasovacích právach alebo

3. vymenúva viac ako polovicu členov správneho orgánu alebo iného výkonného orgánu, alebo kontrolného orgánu,

b) právnická osoba vykonávajúca aspoň jednu z činností uvedených v odsekoch 3 až 9 na základe osobitných práv alebo výlučných práv.

Prostredníctvom schválených zásad hospodárenia a nakladania s majetkom obce, môže obecné zastupiteľstvo legálnym spôsobom upraviť len tie náležitosti, ktoré sa týkajú základných otázok života mesta Trenčín vo vzťahu k jeho majetku.

Dňa 14.11.2013 Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne schválilo na podklade uznesenia č. 971 novelizáciu Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín, účinných 14.11.2013 (ďalej len „Zásady“), pričom niektoré jej časti nie sú súladné so zákonom.

Pôvodný článok 10 Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín sa vypustil a nahradil sa novým znením, pričom odsek 2, ods. 3, ods. 4, ods. 5, ods. 6 písm. h) týchto Zásad znie nasledovne:

Článok 10 ods. 2 Zásad: V obchodných spoločnostiach alebo iných právnických osobách, v ktorých mesto vlastní cenné papiere, majetkové podiely alebo vklady, vykonáva práva vyplývajúce z ich vlastníctva za mesto osoba, ktorej delegovanie schválilo mestské zastupiteľstvo.

V tomto smere poukazujem na § 11 ods. 4 písm. l) Zákona o obecnom zriadení podľa ktorého Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne je oprávnené schvaľovať zástupcov len do štatutárnych a kontrolných orgánov takých obchodných spoločností, ktoré mesto Trenčín založilo.

Článok 10 ods. 3 Zásad: Zástupcami mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta pre účely tohto článku Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Trenčín sú osoby, ktoré vykonávajú za mesto práva vyplývajúce z vlastníctva cenných papierov, majetkových podielov alebo vkladov, ako aj osoby, ktoré vykonávajú funkciu v štatutárnych, správnych alebo kontrolných orgánoch obchodných spoločností a iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta.

Nesúladosť tohto odseku vyvstáva v tom zmysle, že osobám, ktoré nemôžu byť Zásadami ako internými normatívnymi aktmi viazané, nemožno Zásadami ukladať povinnosti. Tieto osoby vykonávajú funkcie vo svojom mene a nesú za ich výkon osobnú zodpovednosť, pričom sú povinné sa riadiť príslušnými právnymi predpismi a stanovami samotnej spoločnosti. V tomto prípade Zásady v tejto časti zasahujú do práv konkrétnych osôb a je možné ich hodnotiť ako individuálny správny akt, čo je protikladné s ich účelom.

Článok 10 ods. 4 Zásad: Zástupcovia mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta pri výkone práv v príslušných orgánoch zastupujú záujmy mesta a kladú dôraz na transparentnosť a efektívnosť pri nakladaní s majetkom mesta. Táto povinnosť nezbavuje zástupcov mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta povinnosti postupovať v súlade s príslušnými ustanoveniami osobitných predpisov.

Členovia predstavenstva sú podľa § 194 ods. 5 ObZ povinní vykonávať svoju pôsobnosť s náležitou starostlivosťou, ktorá zahŕňa povinnosť vykonávať ju s odbornou starostlivosťou a v súlade so záujmami spoločnosti a všetkých jej akcionárov. Najmä sú povinní zaobstarat' si a pri rozhodovaní zohľadniť všetky dostupné informácie týkajúce sa predmetu rozhodnutia, zachovávať mlčanlivosť o dôverných informáciách a skutočnostiach, ktorých prezradenie tretím osobám by mohlo spoločnosti spôsobiť škodu alebo ohroziť jej záujmy alebo záujmy jej akcionárov, a pri výkone svojej pôsobnosti nesmú uprednostňovať svoje záujmy, záujmy len niektorých akcionárov alebo záujmy tretích osôb pred záujmami spoločnosti.

Prvá veta týchto zásad je rozporná s ustanoveniami Obchodného zákonníka upravujúcimi povinnosti členov predstavenstva. Povinnosť člena predstavenstva rešpektovať povinnosť podľa prvej vety tohto ustanovenia zaniká tým, že člen predstavenstva bude postupovať v súlade s Obchodným zákonníkom a druhou vetou vyššie citovaného ustanovenia.

Článok 10 ods. 5 Zásad: Zástupcovia mesta v orgánoch obchodných spoločností alebo iných právnických osôb s majetkovou účasťou mesta predkladajú mestskému zastupiteľstvu správu o hospodárení obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osoby

s majetkovou účasťou mesta za predchádzajúci kalendárny rok a správu o hospodárení obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osoby a ich činnosti každoročne spravidla na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva po uzatvorení hospodárskeho roka alebo kedykoľvek na základe požiadania poslancov mestského zastupiteľstva. Pokiaľ právne predpisy ukladajú obchodnej spoločnosti alebo inej právnickej osobe robiť audit, predkladá aj tento audit.

S poukazom na toto ustanovenia dávam do pozornosti povinnosť členov predstavenstva zachovávať mlčanlivosť o dôverných informáciách a skutočnostiach podľa § 194 ods. 5 ObZ, t. j. o informáciách, ktoré im boli sprístupnené pri výkone funkcie člena predstavenstva.

V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že novelizovaný článok 10 Zásad sa vzťahuje na všetky spoločnosti, hoci Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne je podľa § 9 ods. 1 písm. f) zákona o majetku obcí oprávnené upraviť spôsob výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov (ide o prípady výkonu práv na valnom zhromaždení) výlučne v prípadoch právnických osôb, ktoré sú založené mestom Trenčín alebo v ktorých má mesto Trenčín postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv, a to s dôrazom na transparentnosť a efektívnosť nakladania s majetkom. V súvislosti s už uvedeným, že novelizácia sa vzťahuje na všetky orgány týchto spoločností, nerozlišuje prípady, kedy ide o výkon práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov od prípadov, kedy ide o výkon funkcie člena štatutárneho alebo kontrolného orgánu spoločnosti.

Článok 10 ods. 6 písm. h) Zásad: Výkon práv a povinností zástupcov mesta v orgánoch obchodných spoločností založených mestom alebo v ktorých má mesto postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv si vyžaduje predchádzajúce prerokovanie mestským zastupiteľstvom pred rokovaním valného zhromaždenia obchodných spoločností alebo iných právnických osôb v prípadoch, ak ide o rozhodovanie o prijatých bankových úverov a iných záväzkov.

Novelizácia Zásad je v uvedenom článku a odseku formulovaná neurčito, a to ohľadom akých záväzkov a bankových úverov (v akej výške) sa vyžaduje predchádzajúce prerokovanie mestským zastupiteľstvom.

Podľa § 28 ods. 1 Zákona o prokuratúre, je prokurátor oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia zistenej nezákonnosti spočívajúcej v porušovaní zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov.

Na uvedené porušenie zákona Vás

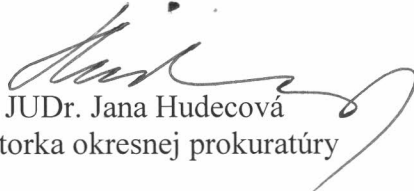
u p o z o r ň u j e m

a podľa §28 ods. 2 písm. g) zákona o prokuratúre

n a v r h u j e m

- s poukazom na vyššie by bolo vhodné, aby článok 10 a citované odseky Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta schválených uznesením 971 z 14.11.2013 boli v budúcnosti naformulované tak, aby jeho ustanovenia sa nedostali do rozporu so zákonom,
- v lehote do 30 dní od doručenia tohto upozornenia ma informujte o prijatých opatreniach v zmysle ust. § 29 odsek 2 Zákona o prokuratúre.




JUDr. Jana Hudecová
prokurátorka okresnej prokuratúry