



Pd 41/14/3309-7

Mesto Trenčín
Mestské zastupiteľstvo prostredníctvom pána primátora mesta
Mierové námestie 2
911 64 Trenčín

OKRESNÁ PROKURATÚRA TRENČÍN MESTSKÝ ÚRAD TRENČÍN Bernoláková 2, 912 50 Trenčín	
Ev. číslo záznamu: 792/14/17	Registrácia značky:
Doslo dňa: -1-07-2014	Zač. hodnôt a lehota určení:
Číslo spisu:	
Prílohy:	Prílohy (odp. odd.):
Vybavuje:	

Trenčín 26.06.2014

Prokurátorka Okresnej prokuratúry v Trenčíne podľa § 28 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“) podáva

upozornenie prokurátora

na odstránenie porušovania ust. § 11 ods. 4 písm. k) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 1, § 3 ods. 1 písm. e), f), § 6 ods. 1 písm. a), e), f), § 6 ods. 2, § 21 ods. 1 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov vo vzťahu k Štatútu Mestskej polície v Trenčíne, schváleného Mestským zastupiteľstvom v Trenčíne dňa 25.06.2009 uznesením č. 474, účinného 25.06.2009.

O d ô v o d n e n i e :

V rámci výkonu dozoru prokuratúry nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov bolo na základe podnetu fyzickej osoby zistené, že Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne na zasadnutí konanom dňa 25.06.2009 schválilo uznesením číslo 474 (ďalej len „Štatút MsP“) s účinnosťou od 25.06.2009.

Podľa § 19 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) zriadenie, postavenie a úlohy obecnej polície upravuje osobitný zákon. Ust. § 19 zákona o obecnom zriadení odkazuje na zákon o obecnej polícii.

Základné úlohy obecnej polície, jej organizáciu a práva a povinnosti príslušníkov obecnej polície upravuje zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnej polícii“), ktorý to ustanovuje v § 1.

Preskúmaním obsahovej stránky predmetného Štatútu MsP bolo zistené, že niektoré ustanovenia boli prijaté nad rámec úpravy vymedzenej zákonodarcom v príslušných ustanoveniach Zákona o obecnej polícii a Zákona o obecnom zriadení.

V záhlaví tohto Štatútu MsP sa uvádza, že Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne v súlade s § 11 ods. 4 písm. k) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov schvaľuje Štatút Mestskej polície v Trenčíne.

Podľa § 11 ods. 4 písm. k) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov.

Vzhľadom na uvedené schvaľovanie „Štatútu Mestskej polície“ mestským zastupiteľstvom nie je zahrnuté v citovanej právnej norme.

V čl. 2 ods. 4 Štatútu MsP sa uvádza: Náčelníka Mestskej polície na návrh primátora vymenúva a odvoláva mestské zastupiteľstvo. Za svoju činnosť zodpovedá primátorovi mesta.

Podľa § 2 ods. 3 Zákona o obecnej polícii náčelníka obecnej polície na návrh starostu vymenúva a odvoláva obecné zastupiteľstvo.

V čl. 2 ods. 9 Štatútu MsP je stanovené: Právomoc MsP v zmysle platných právnych noriem sa vzťahuje na všetky osoby, ktoré majú na území mesta bydlisko alebo sídlo alebo sa tu zdržujú, ak nie sú z tejto právomoci na základe osobitných predpisov vyňaté.

Mestská polícia podľa čl. 3 ods. 1 Štatútu MsP plní tieto úlohy:

e) vykonáva kontrolu dodržiavania všeobecne záväzných nariadení mesta, uznesení mestského zastupiteľstva a rozhodnutí primátora mesta,

f) ukladá a vyberá v blokovom konaní pokuty za priestupky ustanovené zákonom č. 372/1990 Zb. O priestupkoch v platnom znení a za priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky spáchané neuposlušnosťou zákazu, ktorý vyplýva z úpravy cestnej premávky vykonanej dopravnými značkami alebo dopravnými zariadeniami, objasňuje priestupky, ak tak ustanovuje zákon.

MsP spracováva podľa čl. 3 ods. 3 Štatútu MsP za účelom spresnenia postupu pri plnení úloh rôzne interné predpisy vo forme nariadenia. Tieto nariadenia schvaľuje náčelník MsP.

Podľa § 3 ods. 1 písm. e) Zákona o obecnej polícii obecná polícia vykonáva všeobecne záväzné nariadenia obce, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia starostu.

Podľa § 3 ods. 1 písm. f) Zákona o obecnej polícii objasňuje priestupky, ak tak ustanovuje osobitný predpis, prejednáva v blokovom konaní priestupky ustanovené osobitným predpisom 4) a priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky 5) spáchané neuposlušnosťou pokynu vyplývajúceho

1. z dopravnej značky 6) zákaz zastavenia, zákaz stáť, zákaz vjazdu, zákaz odbočovania, zákaz otáčania, prikázaný smer jazdy, prikázaný smer obchádzania, vyhradené parkovisko, obytná zóna, pešia zóna, školská zóna, zóna s dopravným obmedzením a parkovisko,
2. zo všeobecnej úpravy cestnej premávky, 6) ktorou sa zakazuje zastavenie, stáť a vjazd vozidiel.

V zmysle čl. 5 ods. 4 Štatútu MsP príslušnosť k Mestskej polícii preukazuje mestský policajt rovnošatou s vonkajším označením MESTSKÁ POLÍCIA TRENČÍN (príloha č. 1) s identifikačným číslom (príloha č. 2) alebo preukazom pracovníka Mestskej polície Trenčín (ďalej len „služobný preukaz“) alebo ústnym vyhlásením „mestská polícia“. Vozidlá používané mestskou políciou sú označené v zmysle § 22a zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov.

Príslušník obecnej polície preukazuje podľa § 21 ods. 1 Zákona o obecnej polícii príslušnosť k obecnej polícii rovnošatou príslušníka obecnej polície s viditeľne umiestneným kruhovým znakom obecnej polície, identifikačným odznakom obecnej polície, preukazom príslušníka obecnej polície, ako aj ústnym vyhlásením "obecná polícia" alebo "mestská polícia".

V čl. 6 ods. 2 písm. a) Štatútu MsP je uvedené, že činnosť MsP riadi jej náčelník. Za týmto účelom najmä organizuje prácu príslušníkov a civilných zamestnancov MsP, (e) zabezpečuje odborný výcvik a školenie príslušníkov a civilných zamestnancov MsP, (f) podáva primátorovi návrhy súvisiace s pracovnoprávnymi vzťahmi príslušníkov a civilných zamestnancov MsP.

Podľa § 6 ods. 1 Zákona o obecnej polícii činnosť obecnej polície riadi jej náčelník.
8) Za týmto účelom najmä

- a) organizuje prácu príslušníkov obecnej polície,
- e) zabezpečuje odborný výcvik a školenie príslušníkov obecnej polície,
- f) podáva starostovi návrhy súvisiace s pracovnoprávnymi vzťahmi príslušníkov obecnej polície.

V čl. 6 ods. 3 Štatútu MsP sa uvádza: Náčelníka v čase jeho neprítomnosti zastupuje zástupca náčelníka pre výkon služby MsP Trenčín, v dobe jeho neprítomnosti zástupca náčelníka pre materiálni technické zabezpečenie MsP Trenčín.

Náčelníka v čase jeho neprítomnosti zastupuje podľa § 6 ods. 2 Zákona o obecnej polícii ním poverený príslušník obecnej polície. V obciach, kde je to účelné, môže obecné zastupiteľstvo na návrh starostu zriadiť funkciu stáleho zástupcu náčelníka.

Podľa § 24 ods. 1 Zákona o obecnej polícii obecná polícia spolupracuje pri plnení svojich úloh s príslušným útvarom Policajného zboru, 16) orgánmi štátneho odborného dozoru nad bezpečnosťou práce, s orgánmi štátnej zdravotníckej správy, orgánmi štátneho dozoru vo veciach životného prostredia, orgánmi požiarnej ochrany a s inými štátnymi orgánmi.

V čl. 11 ods. 2 až 5 Štatútu MsP je táto spolupráca vymedzená nad rámec ust. § 24 ods. 1 Zákona o obecnej polícii.

Článok 12 Štatútu MsP s názvom: Vybavovanie sťažností fyzických a právnických osôb uvádza: Pri vybavovaní sťažností a petícií fyzických a právnických osôb sa postupuje v súlade so zákonom č. 152/1998 Z. z. o sťažnostiach a zákonom č. 85/1990 Zb. o petičnom práve.

Zákon o obecnej polícii vo svojich ustanoveniach neobsahuje takúto odkazovú normu.

Tým, že mestské zastupiteľstvo do citovaných ustanovení Štatútu MsP „preklopilo“ príslušné ustanovenia zákona o obecnej polícii, aj to v citovaných prípadoch v nedokonalej podobe, prakticky došlo k tomu, že mesto jednak v rozpore so zákonom o obecnej polícii a jednak nad rámec jemu zverenej normotvornej právomoci v napadnutom Štatúte MsP upravilo právne skutočnosti, ktoré jednoznačne nepatria do jeho kompetencie.

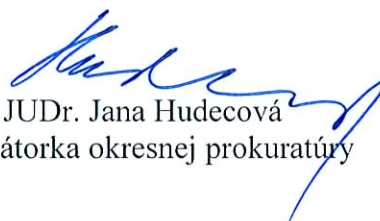
Slovenská republika je právny štát. Je to deklarované v čl. 1 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky a pokiaľ existuje zákon, ako právna norma vyššej právnej sily, než Štatút a zákon upravuje určitú oblasť právnych vzťahov, je nežiadúce a nadbytočné, aby rovnaké právne vzťahy „nanovo“ upravovali aj štatúty. Navyše Zákon o obecnom zriadení nespĺnomocňuje Mestské zastupiteľstvo na vydanie Štatútu Mestskej polície, len Štatútu Mesta, ktorý predstavuje základný normatívny vnútroorganizačný dokument územnej samosprávy. Ak Štatút obsahuje úpravu odlišnú od znenia zákona (ako tomu je aj v tomto prípade) a navyše, týka sa právnych vzťahov, úprava ktorých mestu nebola zverená, potom takýto štatút je v rozpore so zákonom, ktorého znenie bolo do štatútu „prenesené“, v danom prípade so zákonom o obecnej polícii.

Právne skutočnosti stanovené zákonom sú pre obce a mestá záväzné a obce a mestá nie sú oprávnené vo svojich štatútoch tieto skutočnosti upravovať inak, ako ich upravuje zákon. Ak je určitá oblasť spoločenských vzťahov upravená zákonom, obce a mestá sú povinné túto zákonnú úpravu rešpektovať.

S poukazom na to, že prokuratúra je povinná podľa Zákona o prokuratúre v rozsahu svojej pôsobnosti vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu zákonnosti a na odstránenie porušenia zákonnosti Vás na zistené pochybenia **upozorňujem** a súčasne podľa § 28 odsek 2 písm. g/ Zákona o prokuratúre **navrhujem**:

- *prejedať upozornenie prokurátora na zastupiteľstve Mesta Trenčín s tým, aby ustanovenia upravujúce postavenie a pôsobnosť Mestskej polície boli súčasťou Štatútu Mesta s poukazom na ust. § 11 ods. 4 písm. k) zákona o obecnom zriadení,*
- *v lehote do 30 dní od doručenia tohto upozornenia ma informujte o prijatých opatreniach v zmysle ust. § 29 odsek 2 Zákona o prokuratúre.*




 JUDr. Jana Hudecová
 prokurátorka okresnej prokuratúry