

MESTO TRENČÍN

Mestské zastupiteľstvo
v Trenčíne

V Trenčíne, 19.05.2011

Návrh na schválenie zrušenia Kultúrno-informačného centra n.o.;
návrh na zrušenie Mestského hospodárstva a správy lesov, m.r.o.;
návrh na zrušenie Školských zariadení mesta Trenčín, m.r.o.,
návrh na zrušenie Sociálnych služieb mesta Trenčín, m.r.o.,
a návrh na odvolanie riaditeľa Školských zariadení mesta Trenčín, m.r.o.

Predkladá:

Mgr. Richard Rybníček
primátor mesta

Návrh na uznesenie:

na samostatnej prílohe

Dopad na rozpočet mesta Trenčín: úspora

V Trenčíne, 12 .05.2011

Dôvodová správa:

Organizačná štruktúra činností a procesov mesta zahŕňa aj mestské organizácie. Vysunutie časti činností mesta do samostatných právnych subjektov (rozpočtových organizácií a neziskovej organizácie) na jednej strane mestský úrad odbreňuje, na druhej strane však spôsobuje neprehľadnosť a sťažuje, niekedy až znemožňuje vzájomnú koordináciu a vytváranie synergie činností. Rovnako je omnoho ťažšie pre mesto kontrolovať svoje organizácie ako kontrolovať mestský úrad.

Pracoviská mesta Trenčín sú zároveň značne dislokované. Rozmiestnenie jednotlivých organizačných jednotiek v rôznych častiach mesta spôsobuje komplikované riadenie a nehospodárnosť.

A zvlášť v tomto súčasnom období a v najbližších rokoch, kedy je nutná reštrukturalizácia mesta a jeho zásadné ozdravenie, je takéto členenie viac príťažou a komplikáciou.

Na základe analýzy súčasného stavu (audit) možno konštatovať, že na mestskom úrade neboli sledované objemy činností, počty zamestnancov ani vznikajúce záväzky mestských organizácií. Toto konštatovanie potvrdzuje i zistenie, že na mestskom úrade neexistuje prehľadná schéma organizačných štruktúr organizácií mesta Trenčín a nie sú v prehľadnej podobe opísané ani ich vzájomné vzťahy.

Pri takomto stave nie je možné efektívne riadiť kapacity ľudských zdrojov podieľajúcich sa na činnostiach mesta Trenčín ako celku (teda aj vrátane mestských organizácií).

V organizáciách mesta naviazaných na jeho rozpočet takéto fungovanie vytváralo tlak na zvyšovanie nákladov na mesto. Viaceré rozpočtové organizácie negenerovali zo svojich činností finančné zdroje na krytie svojich nákladov a ich požiadavky na dotácie zo strany mesta sa z roka na rok zvyšovali.

V tejto súvislosti, z manažérskeho hľadiska je vhodné zrušiť všetky mestské organizácie, a to **Kultúrno-informačné centrum, n.o.**; **Mestské hospodárstvo a správa lesov, m.r.o.**; **Školské zariadenia mesta Trenčín, m.r.o.** a **Sociálne služby mesta Trenčín, m.r.o.** Zrušenie mestských organizácií má aj niekoľko legislatívnych a ekonomických dopadov. Legislatívne dopady boli prekonzultované s externým právnym tímom (ktorý realizoval právny audit) so záverom, že takéto riešenie by bolo plne v súlade s platnou legislatívou a vedú k nemu v zásade jasné kroky. V ekonomickej oblasti ide hlavne o skutočnosť, aby sa po predmetnom zrušení mestských organizácií, stalo mesto platcom DPH pre vybrané činnosti. Toto bolo po konzultáciách s externým ekonomickým tímom (ktorý realizoval ekonomický audit), potvrdené ako možné riešenie.

Zrušením uvedených mestských organizácií sa získa niekoľko priamych úspor a vytvorí sa priestor pre dosahovanie ďalších úspor v neskoršom období.

Priamou úsporou je zrušenie viacerých pracovných pozícií, a to z dôvodu možnosti ich kumulácie s rovnakými alebo podobnými pracovnými pozíciami na mestskom úrade.

V tomto zmysle je možné zrušiť napríklad pozície ako ekonóm, nákup materiálu, technik, riaditeľ, ...

Naopak, po zrušení mestských organizácií, sa zachovajú a prevezmú na mestský úrad pracovné pozície ako účtovníčka, mzdová účtovníčka, pokladníčka (pri týchto pozíciách je už v súčasnosti zabezpečená vysoká výkonnosť vzhľadom na počet zamestnancov, ktoré tieto pozície zvládajú v rámci svojich pracovných povinností), vedúca organizačného úseku pre MŠ, ...

Väčšina pracovných pozícií zrušených mestských organizácií by zostala zachovaná a prešli by na zriaďovateľa.

Návrh na zrušenie mestských organizácií má výsostne manažérsky rozmer. Mesto tak „zo dňa na deň“ získava priamu kontrolu na všetkými procesmi mestských organizácií ako aj nad ich finančnými tokmi. Mesto tak získava možnosť pracovať v záujme mesta a efektívne s ľudskými zdrojmi.

Ale čo je najdôležitejšie, mesto tak získava možnosť nastaviť úplne nové procesy a vzťahy tak, že z nich vynechá všetko neefektívne, čo sa do nich v posledných rokoch dostalo.

Riziká spojené so zrušením mestských organizácií sú eliminované na minimum napríklad aj tým, že sa počíta s prechodom na mesto všetkých tzv. odborných pracovných pozícií a pozícií kľúčových pre tú ktorú činnosť (napríklad pozícií, ktoré sú pre niektorú činnosť odborným garantom a podobne). Zrušenie sa nijako nedotkne učiteľských pracovných pozícií.

Zrušenie prinesie ešte jeden zdanlivo vedľajší efekt, a to že všetci zamestnanci budú zamestnancami mesta. Umožní sa tak budovať jedna firemná kultúra. Zároveň budú platiť jedny a tie isté pravidlá pre všetkých zamestnancov, jedna a tá istá kolektívna zmluva, jedny a tie isté procesy, ale hlavne jedna a tá istá zodpovednosť.

Podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení platí, že do kompetencie zastupiteľstva patrí aj zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.

Vzhľadom na zrušenie vyššie uvedených organizácií primátor mesta týmto materiálom navrhuje, aby bola odvolaná aj riaditeľka Školských zariadení mesta Trenčín, m.r.o. a to s účinnosťou od 30.06.2011.

Vedením Mestského hospodárstva a správy lesov, m.r.o. je v súčasnej dobe poverený Ing. Peter Kubinský a preto nie je potrebné ho odvolávať.

Vedením Sociálnych služieb mesta Trenčín, m.r.o. je v súčasnej dobe poverená Ing. Ediat Prekopová a preto nie je potrebné ju odvolávať.

Riaditeľom Kultúrno-informačné centrum, n.o. je stále Mgr. Renáta Kaščáková, avšak jej odvolanie nepatrí do kompetencie Mestského zastupiteľstva, ale do kompetencie správnej rady.

Navrhujeme zrušenie mestských rozpočtových organizácií s účinnosťou od 01.07.2011.

Podľa platnej legislatívy platí, že:

Nezisková organizácia sa zrušuje

- a) uplynutím času, na aký bola založená,*
- b) dňom uvedeným v rozhodnutí správnej rady o zrušení neziskovej organizácie, inak dňom, keď bolo toto rozhodnutie prijaté,*
- c) rozhodnutím správnej rady o zlúčení, splynutí alebo rozdelení neziskovej organizácie,*
- d) dňom uvedeným v rozhodnutí súdu o zrušení neziskovej organizácie, inak dňom, keď toto rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť,*

- e) vyhlásením konkurzu alebo zamietnutím návrhu na vyhlásenie konkurzu pre nedostatok majetku,
- f) ak nesplní povinnosť podľa § 10 ods. 3 zákona o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby,
- g) ak nezašle výročnú správu registrovému úradu podľa § 34 ods. 3 o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby.

Z uvedeného je zrejmé, že Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne nemôže zrušiť neziskovú organizáciu, nakoľko zákon o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby je lex specialis k zákonu o obecnom zriadení. Preto Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne len môže schváliť zrušenie neziskovej organizácie a zároveň požiadať Správnu radu, resp. riaditeľa neziskovej organizácie Kultúrno-informačné centrum, n.o., aby vykonali všetky potrebné právne kroky smerujúce k zrušeniu Kultúrno-informačného centra, n.o. s účinnosťou od 01.07.2011.

V zmysle § 21 ods. 13 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov platí, že: „Ak rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zaniká zrušením bez právneho nástupcu, práva a povinnosti prechádzajú dňom zrušenia na zriaďovateľa, ak osobitný zákon neustanoví inak.“ Mesto Trenčín teda s účinnosťou od 01.07.2011 prevezme práva a povinnosti zrušených m.r.o. (vrátane pracovnoprávných vzťahov).

Pri Kultúrno-informačnom centre, n.o. dôjde k jeho zániku bez právneho nástupcu.

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trenčíne

1. schvaľuje

a) prevzatie činností doposiaľ zabezpečovaných Sociálnymi službami Mesta Trenčín, m.r.o. s tým, že prevzaté činnosti zabezpečí Mestský úrad v Trenčíne – útvar sociálnych vecí, dňom 01.07.2011

b) prevzatie činností doposiaľ zabezpečovaných Školskými zariadeniami Mesta Trenčín, m.r.o. s tým, že prevzaté činnosti zabezpečí Mestský úrad v Trenčíne – útvar školstva, dňom 01.07.2011

c) prevzatie činností doposiaľ zabezpečovaných Mestským hospodárstvom a správou lesa, m.r.o., Trenčín s tým, že prevzaté činnosti zabezpečí Mestský úrad v Trenčíne – útvar interných služieb, útvar životného prostredia a dopravy a útvar majetku mesta, dňom 01.07.2011

d) prevzatie činností doposiaľ zabezpečovaných Kultúrno-informačným centrom Trenčín, n.o. s tým, že prevzaté činnosti zabezpečí Mestský úrad v Trenčíne dňom 01.07.2011

2. ruší

s účinnosťou od 01.07.2011

a) Sociálne služby Mesta Trenčín, m.r.o.

b) Školské zariadenia Mesta Trenčín, m.r.o.

c) Mestské hospodárstvo a správu lesov, m.r.o. Trenčín

3. schvaľuje

zrušenie Kultúrno-informačného centra Trenčín, n.o. a zároveň

žiada

Správnu radu, resp. riaditeľa neziskovej organizácie Kultúrno-informačné centrum, n.o., aby vykonal všetky potrebné právne kroky smerujúce k zrušeniu Kultúrno-informačného centra, n.o. s účinnosťou od 01.07.2011.

4. odvoláva

Mgr. Danicu Lorencovú, riaditeľku Školských zariadení Mesta Trenčín, m.r.o., s účinnosťou od 01.07.2011

5. ruší

Uznesenie Mestského zastupiteľstva v Trenčíne č.12 zo dňa 10.02.2011